

# 山东大学政治理论 学习重点和参考资料

2019 年第 19 期

党委宣传部

2019 年 12 月 2 日

---

## 理论学习重点

1. 习近平在中央全面深化改革委员会第十一次会议上重要讲话精神
2. 习近平在全军院校长集训开班式上重要讲话精神
3. 习近平在中央政治局第十九次集体学习时重要讲话精神
4. 11 月 29 日中共中央政治局会议精神
5. 11 月 20 日、27 日国务院常务会议精神
6. 中宣部宣传贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》电视电话会议精神
7. 中共山东大学委员会关于学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神的通知

## 学习参考资料

### 中央精神

1. 习近平：坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度
2. 中共中央办公厅 国务院办公厅《关于强化知识产权保护的意见》

### 评论文章

1. 新华社评论员：谱写金砖合作新篇，奏响多边主义强音
2. 新华社评论员：顺应时代潮流，坚持改革开放
3. 新华社评论员：突出制度建设主线全面深化改革
4. 新华社评论员：切实加强机关党的基层组织建设

### 专家观点

1. 黄坤明：坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度
2. 陈 希：健全党的全面领导制度
3. 何毅亭：坚持和完善中国特色社会主义基本制度
4. 郑科扬：敢斗能胜自觉肩负时代使命

# 坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与 法律制度

习近平

再过几天，我们将迎来中华人民共和国成立 70 周年。今天，中央政治局以“新中国国家制度和法律制度的形成和发展”为题进行集体学习，目的是回顾新中国成立 70 年来党领导人民推进国家制度和法律制度建设的历程，总结成就和经验，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，继续沿着党和人民开辟的正确道路前进。

中央政治局决定今年 10 月召开党的十九届四中全会，重点研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的若干重大问题。这次集体学习，有利于我们深入思考这个问题。

古人说：“经国序民，正其制度。”意思是说，治理国家，使人民安然有序，就要健全各项制度。新中国成立 70 年来，我们党领导人民不断探索实践，逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律制度，为当代中国发展进步提供了根本保障，也为新时代推进国家制度和法律制度建设提供了重要经验。

第一，中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践探索中形成的，是人类制度文明史上的伟大创造。建立什么样的国家制度，是近代以来中国人民面临的一个历史性课题。鸦片战争以后，延续了 2000 多年的封建专制制度已经腐朽不堪，难以应对日益深重的政治危机和民族危机。无

数仁人志士为寻求改变中华民族前途命运的道路进行了努力，历经了从技术层面、社会革命层面、实业层面到制度层面、文化层面的反复探索，尝试了君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种制度模式，但都以失败而告终。

我们党自成立之日起就致力于建设人民当家作主的新社会，提出了关于未来国家制度的主张，并领导人民为之进行斗争。土地革命时期，我们党在江西中央苏区建立了中华苏维埃共和国，开始了国家制度和法律制度建设的探索。抗日战争时期，我们党建立以延安为中心、以陕甘宁边区为代表的抗日民主政权，成立边区政府，按照“三三制”原则，以参议会为最高权力机关，建立各级立法、行政、司法机关。

新中国成立后，我们党创造性地运用马克思主义国家学说，为建设社会主义国家制度进行了不懈努力，逐步确立并巩固了我们国家的国体、政体、根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度和各方面的重要制度，中国特色社会主义制度不断完善，中国特色社会主义法律体系也不断健全。

党的十八大以来，我们推进全面深化改革，健全党的领导体制机制，加强人民当家作主制度建设，完成宪法部分内容修改，推动社会主义协商民主广泛多层制度化发展，深化党和国家机构改革，深化经济体制改革，深化司法体制综合改革，深化生态文明体制改革，深化国防和军队改革，建立国家监察制度，中国特色社会主义制度日趋成熟定型，中国特色社会主义法治体系不断完善，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。

实践证明，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实

际结合起来，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度，使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度，保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹，也为发展中国家走向现代化提供了全新选择，为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和方案。

第二，中国特色社会主义国家制度和法律制度是被实践证明了的科学制度体系，具有显著优势。中国特色社会主义国家制度和法律制度，植根于中华民族 5000 多年文明史所积淀的深厚历史文化传统，吸收借鉴了人类制度文明有益成果，经过了长期实践检验。

新中国成立之初，毛泽东同志就满怀信心地说：“一切事实都证明：我们的人民民主专政的制度，较之资本主义国家的政治制度具有极大的优越性。在这种制度的基础上，我国人民能够发挥其无穷无尽的力量。这种力量，是任何敌人所不能战胜的。”改革开放初期，邓小平同志指出：“我们的党和人民浴血奋斗多年，建立了社会主义制度。尽管这个制度还不完善，又遭受了破坏，但是无论如何，社会主义制度总比弱肉强食、损人利己的资本主义制度好得多。我们的制度将一天天完善起来，它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素，成为世界上最好的制度。这是资本主义所绝对不可能做到的。”

中国特色社会主义国家制度和法律制度在实践中显示出巨大优势，以下几个方面最为重要。一是坚持党的领导的优势。70 年来，正是因为始终在党的领导下，集中力量办大

事，国家统一有效组织各项事业、开展各项工作，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，始终沿着正确方向稳步前进。二是保证人民当家作主的优势。我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以“人民”的称号，这是我国社会主义国家政权的基本定位。我国国家制度深深植根于人民之中，能够有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。三是坚持全面依法治国的优势。坚持依法治国，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，为解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安发挥了重要作用。四是实行民主集中制的优势。民主集中制是我国国家组织形式和活动方式的基本原则，是我国国家制度的突出特点。在党的领导下，各国家机关是一个统一整体，既合理分工，又密切协作，既充分发扬民主，又有效进行集中，克服了议而不决、决而不行、行而不实等不良现象，避免了相互掣肘、效率低下的弊端。

衡量一个社会制度是否科学、是否先进，主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。中国特色社会主义国家制度和法律制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系。

当今世界正面临百年未有之大变局，国与国的竞争日益激烈，归根结底是国家制度的竞争。中国发展呈现出“风景这边独好”的局面，这其中很重要的原因就是我国国家制度和法律制度具有显著优越性和强大生命力。这是我们坚定“四个自信”的一个基本依据。

第三，中国特色社会主义国家制度和法律制度需要坚持

好、实施好，也需要不断完善和发展。早在1949年，毛泽东同志就说过：“中共二十八年，再加二十九年、三十年两年，完成全国革命任务，这是铲地基，花了三十年。但是起房子，这个任务要几十年工夫。”1992年，邓小平同志曾经指出：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”我在党的十九大报告中提出从2020年到本世纪中叶分两个阶段来安排的战略部署，提出制度建设的目标是：到2035年“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”，到本世纪中叶“实现国家治理体系和治理能力现代化”。

我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下，坚持从我国国情出发，继续加强制度创新，加快建立健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度。要及时总结实践中的好经验好做法，成熟的经验和做法可以上升为制度、转化为法律。我们要积极吸收借鉴人类制度文明有益成果，但决不能动摇或放弃我国制度的根基。

“纵有良法美意，非其人而行之，反成弊政。”制度的生命力在于执行。现在，有的人对制度缺乏敬畏，根本不按制度行事，甚至随意更改制度；有的人千方百计钻制度空子、打擦边球；有的人不敢也不愿遵守制度，极力逃避制度的约束和监管，等等。要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。各级党委和政府以及领导干部要增强制度意识，善于在制度的轨道上推进各项事业。广大党员、干部要做制度执行的表率，引领全社会增强

制度意识，自觉维护制度权威。

要加强对中国特色社会主义国家制度和法律制度的理论研究，总结 70 年来我国制度建设的成功经验，构筑中国制度建设理论的学术体系、理论体系、话语体系，为坚定制度自信提供理论支撑。要加强制度宣传教育，特别是要加强对青少年的制度教育，引导人们充分认识我们已经走出了建设中国特色社会主义制度的成功之路，只要我们沿着这条道路继续前进，就一定能够实现国家治理体系和治理能力现代化。要结合新中国成立 70 周年系列庆祝活动，讲好中国制度故事，扩大中国制度的影响力和感召力，增进国际社会对我国制度的认识和认同。（这是习近平总书记 2019 年 9 月 24 日在十九届中央政治局第十七次集体学习时的讲话。）

（来自于：新华网 2019 年 11 月 30 日）



# 关于强化知识产权保护的意见

加强知识产权保护，是完善产权保护制度最重要的内容，也是提高我国经济竞争力的最大激励。为贯彻落实党中央、国务院关于强化知识产权保护的决策部署，进一步完善制度、优化机制，现提出如下意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立保护知识产权就是保护创新的理念，坚持严格保护、统筹协调、重点突破、同等保护，不断改革完善知识产权保护体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护，促进保护能力和水平整体提升。力争到2022年，侵权易发多发现象得到有效遏制，权利人维权“举证难、周期长、成本高、赔偿低”的局面明显改观。到2025年，知识产权保护社会满意度达到并保持较高水平，保护能力有效提升，保护体系更加完善，尊重知识价值的营商环境更加优化，知识产权制度激励创新的基本保障作用得到更加有效发挥。

## 二、强化制度约束，确立知识产权严保护政策导向

（一）加大侵权假冒行为惩戒力度。研究制定知识产权基础性法律的必要性和可行性，加快专利法、商标法、著作权法等修改完善。完善地理标志保护相关立法。加快在专利、著作权等领域引入侵权惩罚性赔偿制度。大幅提高侵权法定

赔偿额上限，加大损害赔偿力度。强化民事司法保护，有效执行惩罚性赔偿制度。研究采取没收违法所得、销毁侵权假冒商品等措施，加大行政处罚力度，开展关键领域、重点环节、重点群体行政执法专项行动。规制商标恶意注册、非正常专利申请以及恶意诉讼等行为。探索加强对商业秘密、保密商务信息及其源代码等的有效保护。加强刑事司法保护，推进刑事法律和司法解释的修订完善。加大刑事打击力度，研究降低侵犯知识产权犯罪入罪标准，提高量刑处罚力度，修改罪状表述，推动解决涉案侵权物品处置等问题。强化打击侵权假冒犯罪制度建设，探索完善数据化打假情报导侦工作机制，开展常态化专项打击行动，持续保持高压严打态势。

（二）严格规范证据标准。深入推进知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判机制改革，完善知识产权案件上诉机制，统一审判标准。制定完善行政执法过程中的商标、专利侵权判断标准。规范司法、行政执法、仲裁、调解等不同渠道的证据标准。推进行政执法和刑事司法立案标准协调衔接，完善案件移送要求和证据标准，制定证据指引，顺畅行政执法和刑事司法衔接。制定知识产权民事诉讼证据规则司法解释，着力解决权利人举证难问题。探索建立侵权行为公证悬赏取证制度，减轻权利人举证责任负担。

（三）强化案件执行措施。建立健全知识产权纠纷调解协议司法确认机制。建立完善市场主体诚信档案“黑名单”制度，实施市场主体信用分类监管，建立重复侵权、故意侵权企业名录社会公布制度，健全失信联合惩戒机制。逐步建立全领域知识产权保护案例指导机制和重大案件公开审理

机制。加强对案件异地执行的督促检查，推动形成统一公平的法治环境。

（四）完善新业态新领域保护制度。针对新业态新领域发展现状，研究加强专利、商标、著作权、植物新品种和集成电路布图设计等的保护。探索建立药品专利链接制度、药品专利期限补偿制度。研究加强体育赛事转播知识产权保护。加强公证电子存证技术推广应用。研究建立跨境电商知识产权保护规则，制定电商平台保护管理标准。编制发布企业知识产权保护指南，制定合同范本、维权流程等操作指引，鼓励企业加强风险防范机制建设，持续优化大众创业万众创新保护环境。研究制定传统文化、传统知识等领域保护办法，加强中医药知识产权保护。

### 三、加强社会监督共治，构建知识产权大保护工作格局

（五）加大执法监督力度。加强人大监督，开展知识产权执法检查。发挥政协民主监督作用，定期开展知识产权保护工作调研。建立健全奖优惩劣制度，提高执法监管效能。加强监督问责，推动落实行政执法信息公开相关规定，更大范围更大力度公开执法办案信息，接受社会和舆论监督。

（六）建立健全社会共治模式。完善知识产权仲裁、调解、公证工作机制，培育和发展仲裁机构、调解组织和公证机构。鼓励行业协会、商会建立知识产权保护自律和信息沟通机制。引导代理行业加强自律自治，全面提升代理机构监管水平。加强诚信体系建设，将知识产权出质登记、行政处罚、抽查检查结果等涉企信息，通过国家企业信用信息公示系统统一归集并依法公示。建立健全志愿者制度，调动社会

力量积极参与知识产权保护治理。

（七）加强专业技术支撑。加强科技研发，通过源头追溯、实时监测、在线识别等技术手段强化知识产权保护。建设侵权假冒线索智能检测系统，提升打击侵权假冒行为效率及精准度。在知识产权行政执法案件处理和司法活动中引入技术调查官制度，协助行政执法部门、司法部门准确高效认定技术事实。探索加强知识产权侵权鉴定能力建设，研究建立侵权损害评估制度，进一步加强司法鉴定机构专业化、程序规范化建设。

#### **四、优化协作衔接机制，突破知识产权快保护关键环节**

（八）优化授权确权维权衔接程序。加强专利、商标、植物新品种等审查能力建设，进一步压缩审查周期。重点提高实用新型和外观设计专利审查质量，强化源头保护。进一步发挥专利商标行政确权远程审理、异地审理制度在重大侵权行政执法案件处理中的作用。健全行政确权、公证存证、仲裁、调解、行政执法、司法保护之间的衔接机制，加强信息沟通和共享，形成各渠道有机衔接、优势互补的运行机制，切实提高维权效率。

（九）加强跨部门跨区域办案协作。制定跨部门案件处理规程，健全部门间重大案件联合查办和移交机制。健全行政执法部门与公安部门对涉嫌犯罪的知识产权案件查办工作衔接机制。在案件多发地区探索建立仲裁、调解优先推荐机制。建立健全知识产权案件分流制度，推进案件繁简分流机制改革。推动建立省级行政区内知识产权案件跨区域审理机制，充分发挥法院案件指定管辖机制作用，有效打破地方

保护。

（十）推动简易案件和纠纷快速处理。建立重点关注市场名录，针对电商平台、展会、专业市场、进出口等关键领域和环节构建行政执法、仲裁、调解等快速处理渠道。推动电商平台建立有效运用专利权评价报告快速处置实用新型和外观设计专利侵权投诉制度。指导各类网站规范管理，删除侵权内容，屏蔽或断开盗版网站链接，停止侵权信息传播，打击利用版权诉讼进行投机性牟利等行为。

（十一）加强知识产权快保护机构建设。在优势产业集聚区布局建设一批知识产权保护中心，建立案件快速受理和科学分流机制，提供快速审查、快速确权、快速维权“一站式”纠纷解决方案。加快重点技术领域专利、商标、植物新品种审查授权、确权和维权程序。推广利用调解方式快速解决纠纷，高效对接行政执法、司法保护、仲裁等保护渠道和环节。

## **五、健全涉外沟通机制，塑造知识产权同保护优越环境**

（十二）更大力度加强国际合作。积极开展海外巡讲活动，举办圆桌会，与相关国家和组织加强知识产权保护合作交流。探索在重要国际展会设立专题展区，开展中国知识产权保护成就海外巡展。充分发挥知识产权制度对促进共建“一带一路”的重要作用，支持共建国家加强能力建设，推动其共享专利、植物新品种审查结果。充分利用各类多双边对话合作机制，加强知识产权保护交流合作与磋商谈判。综合利用各类国际交流合作平台，积极宣传我国知识产权保护发展成就。

（十三）健全与国内外权利人沟通渠道。通过召开驻华使领馆信息沟通会、企业座谈会等方式，加强与国内外行业协会、商会、社会团体等信息交流。组织召开知识产权保护要情通报会，及时向新闻媒体和社会公众通报重大事项和进展，增信释疑，积极回应国内外权利人关切。

（十四）加强海外维权援助服务。完善海外知识产权纠纷预警防范机制，加强重大案件跟踪研究，建立国外知识产权法律修改变化动态跟踪机制，及时发布风险预警报告。加强海外信息服务平台建设，开展海外知识产权纠纷应对指导，构建海外纠纷协调解决机制。支持各类社会组织开展知识产权涉外风险防控体系建设。鼓励保险机构开展知识产权海外侵权责任险、专利执行险、专利被侵权损失险等保险业务。建立海外维权专家顾问机制，有效推动我国权利人合法权益在海外依法得到同等保护。

（十五）健全协调和信息获取机制。完善涉外执法协作机制，加大工作协调力度，进一步加强我国驻外使领馆知识产权对外工作。选设海外知识产权观察企业和社会组织，建立信息沟通机制。健全重大涉外知识产权纠纷信息通报和应急机制。组织开展我国企业海外知识产权保护状况调查，研究建立国别保护状况评估机制，推动改善我国企业海外知识产权保护环境。

## **六、加强基础条件建设，有力支撑知识产权保护工作**

（十六）加强基础平台建设。建立健全全国知识产权大数据中心和保护监测信息网络，加强对注册登记、审批公告、纠纷处理、大案要案等信息的统计监测。建立知识产权执法

信息报送统筹协调和信息共享机制，加大信息集成力度，提高综合研判和宏观决策水平。强化维权援助、举报投诉等公共服务平台软硬件建设，丰富平台功能，提升便民利民服务水平。

（十七）加强专业队伍建设。鼓励引导地方、部门、教育机构、行业协会、学会加大对知识产权保护专业人才培养力度。加强知识产权行政执法和司法队伍人员配备和职业化专业化建设，建立有效激励行政执法和司法人员积极性的机制，确保队伍稳定和有序交流。推动知识产权刑事案件办理专业化建设，提高侦查、审查逮捕、审查起诉、审判工作效率和办案质量。在有关管理部门和企事业单位，全面推行公职律师、公司律师、法律顾问制度，促进知识产权管理和保护工作法治化。充分发挥律师等法律服务队伍作用，做好知识产权纠纷调解、案件代理、普法宣传等工作。建立健全知识产权仲裁、调解、公证、社会监督等人才的选聘、管理、激励制度。加强知识产权保护专业人才岗位锻炼，充分发挥各类人才在维权实践中的作用。

（十八）加大资源投入和支持力度。各地区各部门要加大对知识产权保护资金投入力度。鼓励条件成熟的地区先行先试，率先建设知识产权保护试点示范区，形成若干保护高地。推动知识产权行政执法和司法装备现代化、智能化建设。鼓励企业加大资金投入，并通过市场化方式设立知识产权保护维权互助基金，提升自我维权能力和水平。

## **七、加大组织实施力度，确保工作任务落实**

（十九）加强组织领导。全面加强党对知识产权保护工

作的领导。各有关方面要按照职能分工，研究具体政策措施，协同推动知识产权保护体系建设。国家知识产权局要会同有关部门不断完善工作机制，加强协调指导和督促检查，确保各项工作要求有效落实，重大问题要及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（二十）狠抓贯彻落实。地方各级党委和政府要全面贯彻党中央、国务院决策部署，落实知识产权保护属地责任，定期召开党委或政府专题会议，研究知识产权保护工作，加强体制机制建设，制定配套措施，落实人员经费。要将知识产权保护工作纳入地方党委和政府重要议事日程，定期开展评估，确保各项措施落实到位。

（二十一）强化考核评价。建立健全考核评价制度，将知识产权保护绩效纳入地方党委和政府绩效考核和营商环境评价体系。建立年度知识产权保护社会满意度调查制度和保护水平评估制度。完善通报约谈机制，督促各级党委和政府加大知识产权保护工作力度。

（二十二）加强奖励激励。按照国家有关规定，对在知识产权保护工作中作出突出贡献的集体和个人给予表彰。鼓励各级政府充分利用现有奖励制度，对知识产权保护先进工作者和优秀社会参与者加强表彰。完善侵权假冒举报奖励机制，加大对举报人员奖励力度，激发社会公众参与知识产权保护工作的积极性和主动性。

（二十三）加强宣传引导。各地区各部门要加强舆论引导，定期公开发布有社会影响力的典型案例，让强化知识产权保护的观念深入人心。加强公益宣传，开展知识产权保护



进企业、进单位、进社区、进学校、进网络等活动，不断提高全社会特别是创新创业主体知识产权保护意识，推动形成新时代知识产权保护工作新局面。

（来自于：中国政府网 2019 年 11 月 24 日）

## 新华社评论员：谱写金砖合作新篇，奏响多边主义强音

这是推动金砖合作的中国方案，这是倡导多边主义的时代强音。

在金砖国家领导人第十一次会晤中，习近平主席在公开和闭门会议发表重要讲话，着眼当今世界面临的机遇与挑战，提出促进金砖合作与发展的三点倡议，阐明弘扬多边主义的核心要义，指出践行多边主义的行动路径。讲话直面时代挑战，回应各国关切，具有很强的现实针对性，激荡着为人民谋幸福、为世界谋发展的强大正能量。

此次会晤正值世界经济发展和国际格局演变的关键时刻。环顾全球，新科技革命和产业变革方兴未艾，新兴市场国家和发展中国家的崛起势头不可逆转。与此同时，保护主义、单边主义愈演愈烈，治理赤字、发展赤字、信任赤字有增无减，世界经济中不稳定不确定因素明显上升。“欲粟者务时，欲治者因势。”身处百年未有之大变局，作为重要的新兴市场国家和发展中国家，金砖国家更应勇立时代潮头，展现责任担当，为世界和平发展事业开辟更加光明的未来。

面对改革创新的时代机遇，金砖国家应有大智慧，做好团结合作的推动者和示范者。近年来，在“三轮驱动”合作架构下，金砖经贸财经、政治安全、人文交流等领域合作不断走深走实。习近平主席此次提出“营造和平稳定的安全环境”“谋求开放创新的发展前景”“促进互学互鉴的人文交流”等倡议，体现了金砖合作的一脉相承，彰显了中国顺应新工业革命潮流，打造更全面、更紧密、更广泛伙伴关系的远见卓识。面对风云变幻的国际形势，金砖国家扎扎实实做

好自己的事情，不断深化互利合作，定能绽放出更加耀眼的光芒。

面对日益严峻的全球性挑战，金砖国家应有大担当，勇做多边主义的倡导者和践行者。正如习近平主席所说，弘扬多边主义的核心要义是“国际上的事应该由大家商量着办，不能由一国或少数几个国家说了算”。这一精辟论述，指出了世界乱局的病灶所在，为破解人类难题明确了方向。

维护联合国宪章宗旨和原则，维护以联合国为核心的国际体系，反对霸权主义和强权政治，方能推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展；积极倡导共商共建共享的全球治理观，促进全球经济治理体系变革，坚决反对保护主义，维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，才能让经济全球化造福各国人民、实现共同发展繁荣。

“疾风知劲草，烈火见真金。”一直以来，中国在多边框架内与各国深化合作，为充满不确定性的世界带来了宝贵的确定性。无论是深化金砖合作的中国方案，还是推动共建“一带一路”；无论是对以联合国为代表的多边机制的有力支持，还是通过开放合作参与全球治理，中国始终坚持合作共赢的人间正道，站在历史和道义的正确一边。如今，倡导和践行多边主义，正成为世界上绝大多数国家的共识和心声，赢得越来越多的理解和支持。

历史可鉴，未来可期。在打造金砖国家第二个“金色十年”征程中，各国携手努力、砥砺前行，金砖的明天必将更加美好，合作共赢的大道必将越走越宽。

（来自于：中国政府网 2019年11月16日）

## 新华社评论员：顺应时代潮流，坚持改革开放

“中国坚持改革开放，既大胆创新，又摸着石头过河，越是面临阻力，越是迎难而上，加大开放。”近日，习近平主席在会见出席2019年“创新经济论坛”外方代表时，再次向世界宣示了扩大开放的坚定决心，发出了合作共赢的时代强音。

历史发展的脉络，往往历经岁月洗礼才能看得更加清晰。新中国成立70年来特别是改革开放以来，我国实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，创造了“当惊世界殊”的发展成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握“开放带来进步，封闭必然落后”的历史逻辑，顺应经济全球化奔腾向前的时代潮流，不断推进对外开放理论和实践创新。在“中国的发展是世界的机遇”的坚定信念中，在“中国开放的大门只会越开越大”的务实行动中，进一步加强制度性、结构性安排，有力促进更高水平对外开放，为世界经济发展注入强劲动力。

更高水平的对外开放，蕴含着顺时应势、迎难而上的大智慧。全面深化改革进入攻坚期、深水区，如何啃下“硬骨头”、打赢攻坚战？经济迈向高质量发展新阶段，如何更好利用国内国际两个市场、两种资源，更好满足人民群众对美好生活的需要，激发巨大潜力，培育发展新动能？中国越发展，就越开放。新时代中国的发展，需要更大的开放力度、更高的开放质量。从提出“以开放促改革、促发展”，到强调经济高质量发展“必须在更加开放条件下进行”，再到党

的十九届四中全会部署“建设更高水平开放型经济新体制”，形成全面开放新格局的步伐稳健向前。

中国通过开放发展壮大自己，也在以合作理念增益世界。当单边主义、贸易保护主义的阴霾笼罩全球，共商共建共享的中国倡议为各国带来希望；当世界经济面临何去何从的难题，开放合作、开放创新、开放共享的中国方案贡献了治病救弊的良方。正如一位外国政要所说：“中国既是全球化的受益者，也是塑造者。”

更高水平的对外开放，彰显了言出必行、互利共赢的行动力。迎进来，向世界敞开怀抱。第二届进博会吸引 180 多个国家、地区和国际组织参加，3800 多家企业参展；《市场准入负面清单（2019 年版）》比 2018 年版缩减 13% 的事项；优化营商环境条例、外商投资法即将正式实施……一系列重大举措接连出台，为中国的对外开放实践写下生动注脚。走出去，与各国分享机遇。“一带一路”建设延伸之处，合作成果丰硕喜人。从 2013 年到 2018 年，我国与“一带一路”沿线国家货物贸易累计约 6.5 万亿美元，对沿线国家投资累计约 970 亿美元。热火朝天的基建项目，穿梭往返的中欧班列，各国人民越来越扎实的获得感，为深化开放合作、推动共同发展注入了信心与动力。

“大哉乾坤内，吾道长悠悠。”展望未来，在永不停滞的对外开放脚步中，中国将坚定不移与各国携手前行，共同迈向合作共赢的光明未来。

（来自于：光明网 2019 年 11 月 26 日）

## 新华社评论员：突出制度建设主线全面深化改革

日前，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议时强调，要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，增强以改革推进国家制度和国家治理体系建设的自觉性，突出制度建设这条主线，继续全面深化改革。这一重要论述和要求为我们进一步抓好制度建设、把改革推向深入指明方向。

小智治事，大智治制。党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，经过5年多的努力，重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

同时也要看到，改革中还有许多硬骨头要啃、不少难关要攻克，制度建设依然任重道远。“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退。”当今世界正经历百年未有之大变局，我们面临的国际国内风险挑战前所未有。无论哪一类型风险的化解、哪一方面危机的应对、哪一领域问题的解决，制度建设都是治本之道。相比过去，新时代改革开放更多面对的是深层次体制机制问题，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。突出制度建设这条主线，推动各方面制度更加成熟更加定型，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证，是新时代改革开放事业发展的必然要求。

突出制度建设这条主线深化改革，需要做好系统谋划、统筹协调的文章。党的十九届四中全会《决定》为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循。落实好四中全会部署的各项改革任务，就应着力推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢，让各项改革相得益彰、发生化学反应。改革向前进，制度更完善。要以四中全会精神为指导，对党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署，实现改革举措的有机衔接、融会贯通，做到一体推动、一体落实。

突出制度建设这条主线深化改革，不能眉毛胡子一把抓，须在精准谋划、精准实施上下功夫。改革解决什么问题、什么时候推出、对制度建设有什么作用，都要做到心中有数，建章立制也应讲求章法。改革已建立制度框架的，要对照四中全会精神继续巩固完善；正在探索的要做好总结提炼、形成制度安排；有待谋划推出的，要大胆改革创新，及时研究制定方案。

谋划改革要精准，抓落实也要精准。要把握不同改革的特点性质，因地制宜、有的放矢落实改革方案，不搞上下“一般粗”，不搞“一刀切”。制度的生命力在于执行，要推动改革在目标集成、政策集成、效果集成等方面取得扎实成效，推动制度建设行稳致远。

（来自于：中国网 2019年11月29日）

## 新华社评论员：切实加强机关党的基层组织建设

治国安邦，重在基础；管党治党，重在基层。近日，中共中央政治局召开会议，审议《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，对加强和改进机关党的基层组织建设作出新部署、提出新要求。

机关党的建设是机关建设的根本保证。党和国家各级机关地位重要，肩负的责任重大，机关党的建设对其他领域党建起着表率 and 风向标作用。“欲筑室者，先治其基。”修订《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线、全面提高机关党的建设质量的重要举措，对于加强和改进机关党的建设、充分发挥机关基层党组织作用具有十分重要的意义。

加强机关党的基层组织建设，必须把政治建设摆在首位，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化服务。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化理论武装，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党中央的各项决策部署落到实处。

本固才能枝荣，根深才能叶茂。加强机关党的基层组织建设，关键是建强机关党的基层组织体系，让基层组织的经脉气血畅通起来，让党支部强起来。要处理好党建和业务的



关系，坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查，解决好“两张皮”问题，做到深度融合、相互促进，切实增强党建工作的针对性和有效性。要推进党支部标准化、规范化建设，严格党员教育管理，强化机关基层党组织的日常监督，引导党员干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，防止制度成为“橡皮筋”“稻草人”。要选拔政治强、业务精、作风好的干部从事党务工作，加强教育培训，提高素质能力，把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人，为加强机关党建提供坚实组织和人才保障。

抓好抓实机关党的基层组织建设，必须牵住党建工作责任这个“牛鼻子”，形成抓党建工作的合力。机关党组（党委）要牢固树立抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职的理念，把机关党的建设摆在重要位置来抓，加强对本单位党的建设的领导。党组（党委）主要负责同志要履行第一责任人责任，带动班子其他成员落实好“一岗双责”，机关工委要指导督促党组（党委）落实机关党建主体责任，共同锻造模范机关、过硬队伍，不断提高机关党的建设质量。

（来自于：新华网 2019 年 12 月 2 日）

## 坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，强调坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，并作出一系列重大部署。这是我们党第一次把马克思主义在意识形态领域的指导地位作为一项根本制度明确提出来，是关系党和国家事业长远发展、关系我国文化前进方向和发展道路的重大制度创新，集中体现了我们党在领导文化建设长期实践中积累的成功经验和形成的方针原则，充分反映了以习近平同志为核心的党中央对社会主义文化建设规律的认识进入了一个新的境界。我们要深刻把握坚持这一根本制度的重大意义和实践要求，更好推动社会主义先进文化繁荣发展，不断巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强思想保证和强大精神动力。

### 一

坚持以什么思想理论为指导，是文化建设的首要问题，关系到政党的性质、国家的方向，关系到民族的命脉、人心的凝聚。社会主义先进文化之所以先进，就在于它以马克思主义这一先进理论为指导。马克思主义以科学的世界观和方法论揭示了人类社会发​​展规律，在历史和人民的选择中成为我们立党立国的根本指导思想，成为指引我们不断夺取革命、建设、改革胜利的强大思想武器。可以说，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度是历史的结论、现实的必然，意义重大而深远。

（一）坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是恪守党的本质属性、巩固党的团结统一的必然要求。中国共产党是由马克思主义孕育催生、用马克思主义武装锤炼出来的政党，从诞生的第一天起就把马克思主义郑重地写在自己的旗帜上。正是因为选择了马克思主义，我们党才掌握了认识世界、改造世界的锐利思想武器，科学地认识时代、认识世界、认识中国，从而成为最先进的政治力量，在近代以后中国政治舞台上脱颖而出；正是因为毫不动摇地坚持和发展马克思主义，我们党与时代共前进、与人民共命运，才能够始终走在时代前列、历经百年风雨依然风华正茂。对马克思主义的坚定信仰，决定了我们党的性质和宗旨、目标和方向、政策和主张，也成为一代代共产党人的政治灵魂、精神支柱和最鲜明的身份标识。历史深刻表明，党的初心使命源于马克思主义科学理论的指引和召唤，党的团结统一首先在于指导思想上的团结和统一，党的先进性纯洁性基础在于思想理论上的先进和纯洁。新的时代条件下，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，就是要坚持思想建党、理论强党，使全党坚守初心、坚定信仰，更加自觉地高举马克思主义伟大旗帜，一以贯之地保持思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，不断焕发新的强大生命力和战斗力，始终成为时代的先锋、民族的脊梁。

（二）坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是坚持正确发展道路、实现国家长治久安的必然要求。思想引领方向，方向决定道路。在长期的奋斗历程中，我们正是始终坚持马克思主义指导思想，始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，才找到了正确的新民主主义革命道路、社会主义

革命和建设道路、中国特色社会主义道路，从而建立并不断发展壮大社会主义中国。找到一条正确道路、建立一个国家政权不容易，坚持住这条道路、巩固好这个政权更不容易。历史经验表明，国家动荡、政权更迭往往始于思想领域的混乱、指导思想的动摇。苏联解体、东欧剧变，以及近年来一些国家发生的“颜色革命”，就是前车之鉴。这警示我们，政治上的坚定源于理论上的清醒，只有高度自觉、始终不渝坚持以马克思主义为指导，才能保证道路不偏向、江山不变色，保证国本永固、事业常青。新的时代条件下，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，就是要保持思想定力、政治定力，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路，确保我们国家始终沿着社会主义方向阔步前进、蓬勃发展。

（三）坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是筑牢全体人民共同思想基础、凝聚团结奋进强大精神力量的必然要求。共同的思想基础，是与共同的奋斗目标紧密结合在一起的，是一个国家、一个社会团结一致向前进的根本保证。有了共同的思想基础，就能万众一心、成就共同的目标和事业，反之就会一盘散沙、各行其是、一事无成。回顾我国革命、建设、改革的伟大历程，正是因为有马克思主义这个共同的思想基础，才凝聚起全国各族人民的意志和力量，不断克服前进道路上各种艰难险阻、从胜利走向新的胜利。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，既面临着大有可为的历史机遇，也面临着前所未有的风险挑战，统一思想、坚定信心、凝聚力量的任务更加凸显。同时，社会思想观念日益多样，

社会价值取向日趋多元，各种社会思潮纷繁复杂，在多元中立主导、在多样中谋共识的要求更加迫切。新的时代条件下，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，就是要坚定主心骨、把准定盘星，牢牢坚持实现共同目标的方向，夯实共同的思想基础，拉紧共同的精神纽带，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起，更好汇集起攻坚克难、开拓前行的磅礴伟力。

（四）坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是保证我国文化建设正确方向、更好担负起新时代使命任务的必然要求。马克思主义是指导党和人民事业的理论基础，也是我国文化发展的根本指针。只有旗帜鲜明坚持马克思主义指导地位，中国特色社会主义文化才能固本开新、永葆生机，否则就会失去灵魂、迷失方向。我国文化建设长期实践表明，对马克思主义指导地位坚持得好、把握得牢，就能形成文化繁荣兴盛的生动局面，推动党和人民事业发展；坚持得不好，发生动摇和偏差，就必然造成思想文化上的混乱，给党和人民事业带来损害。现在，我国文化领域正在发生广泛而深刻的变革，社会文化生态更加复杂，马克思主义、非马克思主义甚至反马克思主义的思想观点同时存在，先进的和落后的相互交织，积极的和消极的相互影响，民族的和外来的相互碰撞，坚持以马克思主义统领多样化文化发展的重要性日益突出。新的时代条件下，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，就是要坚定文化自信、增强文化自觉，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，大力发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

## 二

马克思主义是发展的、开放的科学理论，其最鲜明的理论品格是与时俱进、开拓创新，其强大生命力、凝聚力、引领力也来自与时俱进、开拓创新。长期以来，马克思主义在我国意识形态领域的指导地位，之所以能够在坚持中不断巩固、在巩固中更好坚持，根本就在于我们党始终把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，不断推进实践基础上的理论创新，形成了马克思主义中国化一系列重大理论成果，为党和人民事业发展提供了既一脉相承又与时俱进的科学理论指导，为增进全党全国各族人民的团结统一提供了坚实思想基础。

习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。在新时代，坚持和巩固马克思主义指导地位，最重要的就是坚持和巩固习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位。这一思想，坚持运用马克思主义立场观点方法，以新时代的全新视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识，以新时代的全新思想理念回答了坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，为发展马克思主义作出了原创性贡献，为推进伟大社会革命和党的自我革命、实现强党强国和民族复兴提供了科学行动指南，为党和人民提供了强大精神能量。在这一思想的指引下，我们党带领人民准确把握历史新方位、时代新特征、发展新规律、实践新要求，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业全面开创新局面，实现了从赶上时代到引领时代

的伟大跨越。实践已经证明并将继续证明，只有这一思想而没有别的什么思想能够引领当代中国发展进步、指引人民创造美好生活，只有这一思想而没有别的什么思想能够凝聚近 14 亿中国人民的意志、汇集全体中华儿女的力量。

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，第一位的要求就是推动全党全社会全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想。要按照学懂、弄通、做实的要求，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，引导人们在新的广度和深度上深刻认识这一思想的历史地位和重大意义，深刻理解这一思想的精神实质、丰富内涵、核心要义、实践要求，深刻体悟贯穿其中的人民至上、历史自觉、实事求是、问题导向、战略思维、斗争精神等鲜明品格。要推动广大干部群众把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想同学习马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践联系起来，准确把握这一思想的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑。要大力弘扬马克思主义学风，引导人们紧密联系思想和工作实际，真正把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动，转化为做好工作的理念思路、举措办法和科学方法。

推动全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，必须健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系。要紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，在完善学习教育、研究阐释、宣传普及等方面制度机制上下更大功夫，不断提升工作科学

化、规范化水平，推动学习宣传贯彻党的创新理论不断往深里走、往实里走、往心里走。要完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，坚持以“关键少数”带动绝大多数、以党员干部带动普通群众，突出抓好领导干部学习，推动各级领导干部读原著、学原文、悟原理，全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，自觉做到学思用贯通、知信行统一。要建设和用好网络学习平台，充分发挥“学习强国”学习平台的聚合和引领作用，不断丰富和创新学习内容形式，努力提供更便捷、更高效、更适用的学习服务。理论研究越深入、越透彻，掌握理论、运用理论就越自觉。要大力推进习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心建设，整合资源、创新载体，集中优势力量进行重点攻关，着力推出更多有说服力、有穿透力的研究成果。要持续推进科学理论大众化，广泛有效开展宣传普及，适应对象化、分众化、差异化趋势，建立健全精准传播、有效覆盖的工作机制，积极推进新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设，更好推动党的创新理论进基层进群众。

### 三

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是中国特色社会主义制度的重要支撑，是坚持和加强党对宣传文化事业全面领导的本质要求，是发展社会主义先进文化的有力保障。要增强政治自觉和思想自觉，强化制度意识、抓好制度执行，切实把这一根本制度体现到坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向上，落实到工作理念、思路、举措上，努力在守正创新中推动社会主义文化繁荣兴盛。

（一）切实把马克思主义指导地位贯穿到文化建设各方面。



坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是具体的、现实的，不是抽象的、空洞的，文化领域的一切工作和活动都要紧紧围绕这一根本制度来展开、来推进。无论是理论武装还是新闻宣传，无论是文艺创作生产还是文化体制改革，无论是精神文明创建还是网络建设管理，都要高扬马克思主义旗帜，不断巩固马克思主义指导地位，坚定宣传科学理论、传播先进文化、弘扬主流价值，确保我国文化建设始终沿着正确方向前进。前不久，党中央印发的《中国共产党宣传工作条例》，是坚持和落实马克思主义在意识形态领域指导地位这一根本制度的重要体现和重要保障。要认真贯彻、抓好落实，努力推动建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明，建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力。

（二）深入实施马克思主义理论研究和建设工程。马克思主义理论研究和建设工程，是坚持和巩固马克思主义在意识形态领域指导地位的基础工程、战略工程。要总结运用工程实施以来取得的成功经验，准确把握新时代新要求，不断把工程工作引向深入，切实把坚持以马克思主义为指导全面落实到思想理论建设、哲学社会科学研究、教育教学各方面。要在加强经典著作编译和研究的基础上，不断深化对党的基本理论、基本路线、基本方略的研究，深化对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的研究，为理论创新创造提供学理支撑。要坚持用中国理论阐释中国实践，用中国实践发展中国理论，强化问题意识和问题导向，以我们正在做的事情为中心，加大对重大理论问题、重大现实问题、重大实践经验研究总结的力度，不断增强理论解释力、话语说服

力、实践推动力。加快构建中国特色哲学社会科学，繁荣发展中国学术理论，努力建设以马克思主义为指导的学科体系、学术体系、话语体系。推动马克思主义中国化最新成果进教材、进课堂、进师生头脑，使科学理论全面融入教育教学之中。

（三）加强和改进学校思想政治教育。青少年正处于人生成长的“拔节孕穗期”，能不能引导他们树立对马克思主义的信仰，直接关系到培养合格的社会主义建设者和接班人。要坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，建立全员、全程、全方位育人体制机制，用科学理论培养人，用正确思想引导人，用主流价值涵育人，帮助广大青少年扣好人生第一粒扣子，品学兼优地健康成长，更好担当起民族复兴的大任。思政课是搞好学校思想政治教育的关键所在，要深入推进思政课改革创新，在大中小学循序渐进、螺旋上升地开设思政课，编写好思政课教材，发挥好思政课教师的重要作用，不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性。要实施高校思政课创优行动，建设一支专职为主、专兼结合、数量充足、素质优良的思政课教师队伍，培育一批优质教学资源，推出一批内容准确、思想深刻、形式活泼的优质示范课堂，带动思政课质量和水平的全面提升。以高校重点马克思主义学院建设为牵引，建设好马克思主义理论学科，强化理论人才培养，打造学习研究宣传科学理论的坚强阵地。

（四）落实意识形态工作责任制。建立意识形态工作责任制，是加强党对意识形态工作全面领导的重大举措，也是坚持马克思主义在意识形态领域指导地位这一根本制度的重要体现。要坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，压紧压实做好意识形态工作的政治责任、领导责任，把意识形态工作领导权牢牢掌

握在党的手中，不断增强意识形态领域的主导权和话语权。阵地是意识形态工作的基本依托，要完善阵地建设和管理制度，落实好主管主办和属地管理原则，做到守土有责、守土负责、守土尽责，决不允许搞法外之地、舆论飞地。要注意区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题，坚持具体问题具体分析，是什么问题就解决什么问题，既不能把小事说大、搞“泛政治化”，也不能把大事说小、搞“去意识形态化”。无论处理什么问题，都要最大限度调动各方面积极性、化解消极因素，都要有利于坚持和加强党的领导、有利于凝聚党心民心、有利于维护改革发展稳定大局。要坚持立破并举，发扬斗争精神，敢于斗争，善于斗争，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点，理直气壮批驳挑战政治底线的错误言论，切实维护政治安全、文化安全、意识形态安全。（作者：黄坤明）

（来自于：求是理论网 2019 年 11 月 20 日）

## 健全党的全面领导制度

党的十九届四中全会《决定》鲜明指出了我国国家制度和国家治理体系的显著优势，第一个就是“坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”；强调“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”。这是以习近平同志为核心的党中央对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本政治要求。

**一、健全党的全面领导制度，事关坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本方向和根本保证**

习近平总书记指出，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”，“党的领导制度是我国的根本领导制度”；《决定》强调，要“健全党的全面领导制度”。中国特色社会主义制度是在党的领导下探索形成和不断完善的，在国家治理体系中，党总揽全局、协调各方的领导制度体系居于统领地位；在国家治理能力中，党的执政能力和领导水平发挥着决定性作用。党的全面领导制度健全了，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化就抓住了关键。

（一）健全党的全面领导制度，是马克思主义建党学说和国家学说揭示的科学真理。坚持无产阶级政党的领导，是科学社会主义的一条基本原则，是马克思主义建党学说和国家学说的一个

基本观点。马克思深刻指出：“为保证社会革命获得胜利和实现革命的最高目标——消灭阶级，无产阶级这样组织成为政党是必要的。”列宁在领导俄国革命和苏联社会主义实践中，坚持把无产阶级政党领导作为“社会主义胜利的唯一保证”，指出“国家政权的一切政治经济工作都由工人阶级觉悟的先锋队共产党领导”。苏共垮台、苏联解体的一个重要原因，就是从苏联宪法中取消了苏共的领导地位，在实践中放弃了党的领导。中国共产党秉持马克思主义建党学说和国家学说，不断深化拓展对党的领导的规律性认识和实践。毛泽东同志指出，“工、农、商、学、兵、政、党这七个方面，党是领导一切的”，“还须制定一种较详细的党内法规，以统一各级领导机关的行动”。邓小平同志强调，“坚持四项基本原则的核心，是坚持党的领导”，要“改善党的领导制度”。党的十八大以来，习近平总书记深邃洞察共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，开创性提出中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势是党的领导，强调要“推进党的领导制度化、法治化”，深刻揭示了中国共产党领导与中国特色社会主义的内在统一性，集中体现了高度的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。健全党的全面领导制度，说到底就是要把党的领导这个最本质特征坚持好、这个最大优势发挥好。

（二）健全党的全面领导制度，是新中国成立 70 年来谱写中华民族壮丽史诗的制胜密码。新中国成立后，我们党为建设社会主义国家制度进行了不懈努力，逐步确立并巩固了我们国家的国体、政体、根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度和各方面的重要制度。这其中，极为重要的是始终坚持党的领导，不

断完善党的领导制度。70年来，我们党带领全国各族人民披荆斩棘、风雨兼程，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。从一穷二白，到世界第二大经济体；从连火柴、煤油都要进口，到拥有联合国产业分类目录中全部工业门类的制造业第一大国，“两弹一星”、载人航天、高速铁路、北斗组网、“蛟龙”入海、“天眼”巡空、港珠澳大桥和北京大兴国际机场等超级工程；从百业萧条，到活跃着上亿的市场主体，货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国、外汇储备第一大国；从民不聊生，到7亿多农村人口脱贫、党的十八大以来减贫达8239万人，千百年来困扰中华民族的绝对贫困即将历史性地画上句号，建成覆盖十几亿人的世界最大社会保障体系，人均预期寿命由35岁增长到2018年的77岁；从饱受欺凌，到携手各国共建“一带一路”、推动构建人类命运共同体，日益走近世界舞台中央。70年令世界刮目相看的伟大成就、70年一个个感人至深的奋斗故事、70年沧桑巨变的内在逻辑，使中国人民从切身经历的发展变迁中、从历史和现实的深刻认知中，明白了为什么“党是领导一切的”，明白了什么是“道路决定命运”。政治认同、思想认同、情感认同的深化，与日俱增着信党、爱党、跟党走深情。事实是真理的依据。中国共产党的领导，是历史的选择、人民的选择；中国共产党是中国人民和中华民族的主心骨，是复兴征程上的坚强领导核心；只有中国共产党才能领导中国，只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义，只有中国特色社会主义道路才能引领中国走向繁荣富强。

（三）健全党的全面领导制度，是新时代统揽“四个伟大”、战胜各种风险挑战的必然要求。党的十九大擘画了分两步走全面建成社会主义现代化强国的宏伟蓝图，这是中国共产党的庄严承诺。到2020年，“汜可小康”的千年梦想将变为现实；到2035年，人类历史上将迎来工业革命以来，一个10亿人以上超大规模国家基本实现现代化的伟大奇迹；到2050年，一个富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国将屹立在世界东方。新中国70华诞，中华儿女共同唱响“我爱你中国”，大街小巷到处飘扬着五星红旗，这是对当今中国辉煌成就的赞颂，也是对未来中国光明前景的信心。万山磅礴，必有主峰。中国人民认定了中国共产党这个主心骨、压舱石、定盘星，所以才这样心潮澎湃、才这样激情飞扬。人间万事出艰辛。习近平总书记反复告诫全党：“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”只有坚定不移坚持和加强党的全面领导、坚持不懈完善和健全党的全面领导制度，才能始终坚定正确政治方向，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，万众一心、矢志不渝沿着中国特色社会主义道路奋勇前进；才能更好地集中力量办大事，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，既合理分工、又密切配合，既充分发扬民主、又有效进行集中，克服议而不决、决而不行、行而不实等不良现象，避免相互掣肘、效率低下等弊端；才能有效应对各种风险挑战，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实新发展理念，有力有效地把460多万党组织、9000多万党员、亿万人才、近14亿人民组织起来、凝聚起来，推动经济社会持续健康发展，维护国家主权、安全、发展利益，增进中国人民和中华民族福祉，奋力谱

写社会主义现代化新征程的壮丽篇章。

## 二、健全党的全面领导制度，必须贯彻党的领导是全面的、系统的、整体的这一本质要求

习近平总书记指出，“党的领导必须是全面的、系统的、整体的，必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面。哪个领域、哪个方面、哪个环节缺失了弱化了，都会削弱党的力量，损害党和国家事业”。必须从制度机制上，把党的全面领导具体落实到治国理政的方方面面，落实到各级各类组织的活动之中。

（一）完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。党章规定“四个服从”，最根本的是全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会；党中央强调“四个意识”，最根本的是坚决维护党中央权威和集中统一领导；坚持党的全面领导，最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立不忘初心、牢记使命的制度，严格执行党章、《准则》、《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》，加强对贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署的督查考核，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处；要健全党中央对重大工作的领导体制，强化党中央决策议事协调机构职能作用，完善推动党中央重大决策落实机制；要严格执行向党中央请示报告制度，认真落实《中国共产党重大事项请示报告条例》，涉及党和国家工作全局的重大方针政策、重大原则和问题、由党中央集中统一管理的事项，以及其他



只能由党中央领导和决策的重大事项，必须向党中央请示报告；全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局汇报工作，中央书记处每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作；对党中央确定的目标、方针和重要提法，不能随意变动更改，更不能自作主张另提一套。

（二）完善党领导人党、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度。习近平总书记强调，“我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是‘众星捧月’，这个‘月’就是中国共产党”。健全党的全面领导制度的一项重要任务，就是确保各级各方面在党的统一领导下，各就其位、各司其职、各尽其责、有序协同，保证中央和地方各级政令统一、运行顺畅、执行高效、充满活力。认真落实《中国共产党地方委员会工作条例》，发挥好党的地方委员会在本地区总揽全局、协调各方的领导核心作用，把方向、管大局、作决策、保落实；认真落实《中国共产党党组工作条例》，严格贯彻党组开展工作的5项原则，讨论和决定12个方面重大问题，落实履行全面从严治党责任、提高党的建设质量的8项任务，遵循党组工作的组织原则、决策与执行的相关规定；完善和落实民主集中制各项制度，健全“三重一大”决策监督机制；完善党员、干部联系群众制度，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治制度。

（三）完善党领导各项事业的具体制度。《决定》强调，要“完善党领导各项事业的具体制度，把党的领导落实到统筹推进

‘五位一体’总体布局、协调推进‘四个全面’战略布局各方面”。要健全党领导经济社会各方面重要工作的制度规定，确保党管干部、党管人才、党管意识形态、党对经济工作的领导、党对政法工作的领导、党管农村工作、党管办学方向等落到实处。要改进完善党领导实施重大战略的制度机制，围绕打赢三大攻坚战、实施“七大战略”、“一带一路”建设、东北全面振兴、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，健全党统一领导、统筹协调、督促检查的具体制度，形成科学的协同机制。

（四）完善党和国家机构职能体系。习近平总书记指出，“党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障”。党的十九届三中全会以来，习近平总书记对党和国家机构改革亲自擘画设计、亲自动员部署、亲自领导推动，实现了党和国家组织结构和管理体制的系统性、整体性重构。要按照党中央统一部署，以坚持和加强党的全面领导为统领，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，把机构职责调整优化同健全完善制度机制有机统一起来，把加强党的长期执政能力建设同提高国家治理水平有机统一起来，继续巩固机构改革成果，推进机构编制法定化，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系；要更好发挥党的职能部门作用，优化党的组织、宣传、统战、政法、机关党建、教育培训等部门职责配置，优化设置各类党委办事机构，优化规范设置党的派出机关，加强对相关领域、行业、系统工作的领导；要加强党政机构职能统筹，进一步理顺党政机构职责关系，发挥好党的职能部门统一归口协调管理职能，统筹本领域重大工作，形成

统一高效的领导体制，保证党实施集中统一领导，保证其他机构协同联动、高效运行。

（五）完善科学精准的选贤任能制度、科学严密的组织制度、科学开放的人才制度。《决定》强调，要“贯彻新时代党的建设总要求，深化党的建设制度改革”，“坚持新时代党的组织路线，健全党管干部、选贤任能制度”。健全干部、组织、人才工作制度，是健全党的全面领导制度的重要组成部分。一要健全选贤任能制度，建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则，坚持好干部标准，推进素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励“五个体系”建设，把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务；落实干部任用条例，突出政治标准、加强政治素质考察，坚决防止两面人；健全从严管理监督干部制度，完善中国特色领导干部报告个人有关事项制度；贯彻实施公务员法，健全职务与职级并行制度；完善担当作为的激励机制。二要健全科学严密的组织制度，不断增强党组织政治功能和组织力、战斗力。健全维护党的集中统一的组织制度，形成党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系，实现党的组织和党的工作全覆盖；完善国有企业、农村、机关、高校、科研院所、街道社区等各领域党组织工作制度，加强和改进非公有制经济组织、社会组织和互联网等党建工作；落实党支部工作条例、党员教育管理工作条例。三要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，构建具有全球竞争力的人才制度体系。加快人才制度和政策创新，完善人才培养、评价、流动、激励机制，聚天下英才而用之。

（六）推进党的全面领导入法入规。切实把党的主张依照法

定程序转化为国家意志，成为全社会一体遵循的行为规范和活动准则，从法律制度上保证党的理论和路线方针政策的贯彻实施。及时将党在经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面的决策部署转化为法律法规。在重要法律法规中明确规定党的全面领导的法律地位，党的领导相关工作、党的组织建设、党组织活动的法律法规保障。

### 三、健全党的全面领导制度，必须完善权威高效的制度执行机制

习近平总书记强调，“要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能”。健全党的全面领导制度，必须把提高执行力摆在突出位置，确保各项制度落地生根。

（一）深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强落实党的全面领导制度的自觉性坚定性。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是做好党和国家一切工作的根本遵循。党的十九届四中全会对党的全面领导制度的设计谋划，来源于习近平总书记对党的全面领导历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的深刻揭示，来源于习近平总书记对党的领导这一最本质特征和最大优势的深刻揭示，只有学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，才能真正理解党的全面领导制度的科学内涵和实践要求，把党的全面领导制度落实到各项工作的各方面全过程。习近平新时代中国特色社会主义思想，充满着对理想信念的坚定不移、对国家繁荣富强的孜孜以求、对人民幸福安康的念兹在兹、对坚持和发展中国特色社会主义的矢志不渝，只有学习掌握贯穿其中的立场观点方法，才能自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，

不忘初心、牢记使命，夯实贯彻执行党的全面领导制度的思想根基。

（二）加强干部队伍的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高落实党的全面领导制度的能力和水平。要教育引导党员干部做党的全面领导制度的忠实尊崇者，爱党、忧党、兴党、护党，思考问题、谋划工作、推进落实首先加强政治上的考量、着眼于不断巩固党的长期执政地位；做党的全面领导制度的坚定维护者，守土有责、守土负责、守土尽责，坚决与否定党的领导、否定我国社会主义制度、否定改革开放、否定中国特色社会主义的言行作斗争，坚决批判历史虚无主义等各种错误观点和思潮；做党的全面领导制度的有力执行者，在重大斗争中磨砺、在本职岗位上历练，不断增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，发扬斗争精神，增强斗争本领，提高执行制度的政治定力和能力水平。

（三）强化制度意识和制度监督，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的不良现象。各级党组织和领导干部要带头学习、遵守党的全面领导制度，善于从制度上思考把握问题，善于依据党的全面领导制度制定政策、完善措施、解决问题，在制度轨道上推进各项事业。要把落实党的全面领导制度情况，作为巡视巡察的重要内容、衡量党的政治建设的重要标尺、考察干部政治能力的重要方面，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义。对破坏党的全面领导制度的行为，严肃追责问责，坚决维护制度权威。（作者：陈希）

（来自于：求是理论网 2019 年 11 月 16 日）

## 坚持和完善中国特色社会主义基本制度

中国特色社会主义基本制度，就是那些体现我国社会主义性质，规定着国家政治生活、经济生活基本原则，对国家经济社会发展具有重大影响的制度。贯彻落实党的十九届四中全会精神，需要坚持和完善以下中国特色社会主义基本制度。

### 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商基本政治制度

中国共产党领导的多党合作和政治协商基本政治制度，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是我国社会主义政治制度的特有形式和独特优势，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造。这一基本政治制度，能够真实、广泛、持续代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益，有效避免旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端；能够把各个政党和无党派人士紧密团结起来为着共同目标而奋斗，既有效防止了一党执政缺乏监督的问题，更有效避免了西方多党制必然导致的彼此排斥倾轧、相互恶性竞争的弊端；还能够通过制度化、程序化、规范化的安排广泛集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化，有效避免旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益而进行决策施政导致社会撕裂的弊端。总起来说，这一基本政治制度充分彰显共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政的显著特征，反映了我国人民当家作主的社会主义民主的本质。正如习近平总书记指出的，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，不仅符合当代中国实际，而

且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化，是对人类政治文明的重大贡献。

我国宪法明确规定：“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”党的十九届四中全会对坚持和完善这一基本政治制度，既明确了必须牢牢坚持的重大原则，又作出了新的制度设计和安排。贯彻落实全会要求，必须切实贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设，充分发挥民主党派和无党派人士的参政议政和民主监督作用，健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制，完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法，展现我国新型政党制度优势。

人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构，是实行我国新型政党制度的重要政治形式和组织形式。各级人民政协应支持各民主党派和无党派人士在政协参与国家重大方针政策讨论协商，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议等作出机制性安排，切实为民主党派履职创造条件。党的十八大以来，各级人民政协健全以全体会议为龙头，以专题议政性常务委员会会议和专题协商会、协商座谈会等为重点的政协协商议政格局，取得重大进展和成绩。应乘势推进，不断完善发展。特别要支持各民主党派和无党派人士在政治协商中对国家大政方针和地方重要举措以及经济、政治、文化、社会、生态文明等方面的重要问题，充分协商讨论，提出意见、批评和建议。政协常务委员会会议等其他议政和工作方式，也应完善对各党派参加政协工作的共同性事务、政协内部重要事务等的协商

和监督，充分发挥好民主党派作用。

### 坚持和完善民族区域自治基本政治制度

民族区域自治基本政治制度，就是在国家统一领导下，各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权的制度。这一基本政治制度是中国共产党解决我国民族问题的创造性制度安排。

中国自古以来就是一个统一的多民族国家，各民族共同开拓了中国的辽阔疆域、共同书写了悠久的历史、共同创造了灿烂的中华文化、共同孕育了伟大的中华民族精神。中华民族多元一体格局、中国多民族大一统格局，是我国 5000 多年文明发展史遗留和传承下来的宝贵政治财富，也是我国发展进步的巨大优势。中国共产党把马克思主义民族理论同我国统一的多民族国家的国情结合起来，创造性地探索出了解决中国民族问题的正确道路，形成了在少数民族聚居地方实行民族区域自治制度这一独特形式。

我国实行民族区域自治制度，始终受到宪法和法律的有力保障。1949 年，民族区域自治制度在具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》中得到确立。1954 年召开的第一届全国人民代表大会，把民族区域自治制度载入了《中华人民共和国宪法》。2001 年修正的《中华人民共和国民族区域自治法》，把民族区域自治制度明确规定为国家的一项基本政治制度。党的十九大把坚持和完善民族区域自治制度，上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略。党的十九届四中全会把“坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展”作为我国国家制度和国家治理体系的一



个显著优势，并且对新时代坚持和完善民族区域自治制度作出了安排部署。目前，我国共有5个自治区、30个自治州、120个自治县（旗），还有将近1000个民族乡作为民族区域自治的重要补充形式，我国民族区域自治制度不断丰富、完善和发展。实践充分证明，民族区域自治制度符合我国国情，在维护国家统一、领土完整，在加强民族平等团结、促进民族地区发展、增强中华民族凝聚力等方面都起到了重要作用。贯彻落实全会部署，就要牢固树立制度自信，在任何时候都要坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，在任何时候都要坚持并不断完善民族区域自治制度。

坚持和完善民族区域自治制度，首先要坚持各民族一律平等，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，保证民族自治地方依法行使自治权，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。要始终坚持中国共产党的全面领导，坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，坚持依法治国，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，共同实现中华民族伟大复兴。其次要坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观宣传教育，不断增强各民族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，打牢中华民族共同体思想基础。还要全面深入持久开展民族团结进步创建，加强各民族交往交流交融。其三要支持和帮助民族地区加快发展，把政策动力和内生潜力有机结合起来，发挥中央、发达地区、民族地区三个积极性，对边疆地区、贫困地区、生态保护区实行差别化的区域政策，优化转移支付和对口支援体制机制，实施好促进民族地区和人口较少民族发展、兴边富民行动等规划，重点抓好就业和教育，抓好资源优势惠及当地

和保护生态，抓好特困地区和特困群体脱贫，抓好基础设施和对外开放，不断提高各族群众生活水平。

### **坚持和完善基层群众自治基本政治制度**

基层群众自治基本政治制度，就是人民群众在党的领导下对农村村级、城市社区公共事务和公益事业以及企事业单位实行民主管理的制度。这项制度始于新中国成立后我国城市建立的居民委员会。1982年，城市居民委员会和农村村民委员会被一起写进宪法。1989年、1998年先后通过《中华人民共和国城市居民委员会组织法》《中华人民共和国村民委员会组织法》，1992年党的十四大首次把我国基层民主制度形式确定为农村村民委员会、城市居民委员会和企业职工代表大会，此后逐步形成了以村委会、居委会和职代会为主要内容的基层群众自治基本政治制度。

村民自治是广大农民直接行使民主权利、依法办理自己事情的一项制度，宪法规定了村民委员会作为农村基层群众性自治组织的法律地位。城市居民委员会是我国城市基层群众性自治组织，也是在城市基层实现直接民主的重要形式。村民自治和城市居民自治，在中国共产党领导下实现民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，通过所设立的人民调解、治安保卫、公共卫生等委员会，办理本居住地区的公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，并且向人民政府反映群众的意见、要求和提出建议。职工代表大会制度，是保证职工对企事业单位实行民主管理的制度，是企事业单位职工参与管理，保证自身知情权、参与权、表达权、监督权，维护自身合法权益的基本制度形式。由村民自治、城市居民自治、企事业单位职工代表大会为主要内容的我国基层

群众自治基本政治制度，有机衔接人民代表大会根本政治制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商基本政治制度、民族区域自治基本政治制度，共同构成人民当家作主制度体系，从而使我国人民当家作主这一国家性质、国家制度不仅体现在国家事务层面、体现在经济和文化事业层面，而且体现在社会事务层面；不仅体现在人民代表制民主层面，也体现在基层直接民主层面。这一切，有力彰显了我国社会主义民主的显著优势和独有特色，充分展现了我国社会主义民主的广泛性和真实性。

党的十八大以来，随着我国工业化、城镇化快速发展，我国城乡利益格局深刻调整，城市和农村社会管理出现一系列新问题。党的十九届四中全会从新的实际出发，明确提出了健全基层群众自治制度的新要求新任务。一要健全基层党组织领导的基层群众自治机制。推动城乡社区党组织书记通过法定程序担任村（居）民委员会主任，村（居）两委班子交叉任职，使共产党员在村（居）委会成员和村（居）民代表中占到具有控制力的比例，把基层党组织领导作用体现到基层群众自治的各方面各领域各环节。二要着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化。建立健全相关制度，保证村（居）民群众选人用人权，落实民主选举，能够公开、公平、公正选人。建立健全议事协商决策制度和机制，保证村（居）民群众对村（居）重大事务的讨论决定权。三要健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。探索企业职工参与管理的有效方式，保障职工群众的知情权、参与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。

### **坚持和完善社会主义基本经济制度**

社会主义基本经济制度主要包括生产资料所有制、分配方式和资源配置方式三个基本要素，是经济制度体系中具有长期性和

稳定性的部分，对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响。新中国成立后，我们面对的情况，既不是马克思主义创始人设想的在资本主义高度发展的基础上建设社会主义，也不完全相同其他社会主义国家，这就必须把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，在实践中开辟有中国特色的社会主义道路，建立健全有中国特色的社会主义基本经济制度。在这个问题上，我们党做过有益探索，取得过历史性成就，也经历过曲折失误。

党的十一届三中全会以来，我们党深刻总结国内外正反两方面经验，从我国社会主义初级阶段的基本国情出发，解放思想、实事求是，实现了从单一的公有制经济向公有制为主体、多种所有制经济共同发展的转变，实现了从单一的按劳分配方式向按劳分配为主体、多种分配方式并存的转变，实现了从高度集中的计划经济体制向市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的社会主义市场经济体制的转变，极大地解放和发展了社会生产力，极大地增强了社会活力，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。党的十九届四中全会从国家制度和国家治理体系层面，把“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力”作为中国特色社会主义制度的一个显著优势，还把按劳分配为主体、多种分配方式并存和社会主义市场经济体制上升为社会主义基本经济制度。这是对社会主义基本经济制度作出的新概括，是对社会主义基本经济制度内涵作出的重大拓展和深化，也是用制度形态对改革开放40多年来我国经济体制改革伟大实践成果和巨大成就的充分肯定，具有重大理论意义和实践意义。

中国特色社会主义进入了新时代，但我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国仍然是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。经济建设仍然是党和国家一切工作的中心，解放和发展社会生产力仍然是党和国家的根本任务，聚精会神搞建设、一心一意谋发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。这就要求我们按照党的十九届四中全会的部署，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，始终坚持以经济建设为中心，一如既往把发展作为第一要务，继续坚定不移全面深化改革。

习近平总书记指出：“经济基础决定上层建筑。经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。”总书记还指出：“在全面深化改革中，我们要坚持以经济体制改革为主轴，努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破，以此牵引和带动其他领域改革，使各方面改革协同推进、形成合力，而不是各自为政、分散用力。”我们要认真贯彻落实习近平总书记的要求，在整体推进党的十九届四中全会部署的国家制度和国家治理体系建设 13 个方面任务的实践中，充分发挥以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度在整个体制改革和制度建设中的牵引作用，通过经济体制改革和经济基础建设带动和支撑上层建筑的变革和完善，更加充分地体现社会主义制度的优越性和强大活力。（作者：何毅亭）

（来自于：中国共产党新闻网 2019 年 12 月 2 日）

## 敢斗能胜自觉肩负时代使命

今年9月3日，习近平同志在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表讲话，强调广大青年干部特别是年轻干部要“发扬斗争精神，增强斗争本领，为实现‘两个一百年’奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦而顽强奋斗。”这是党的总书记站在新世纪新时代新的历史起点上，向全党特别是各级领导干部发出的动员令。这篇论共产党人斗争精神的讲话，自始至终贯彻马克思主义唯物史观和辩证法，精彩地阐述了共产党人增强斗争意识、提高斗争本领的重要性，指明了必须坚持的斗争大方向和重要原则，提出了在复杂严峻的斗争中炼胆魄、磨意志、长才干的路径和方法。讲话蕴涵着习近平同志几十年严以律己，在投身党的伟大事业伟大斗争中锤炼并坚持自我净化的思想政治积累，亲切体现了党的领袖对党的干部特别是年轻干部在新时代更好更快成长的殷切厚望。共产党人是在高唱“为真理而斗争”的歌声、在实践“为共产主义奋斗终身”的誓言中前行的战士。我虽然已离休十五年，年近九旬，还是感到对习近平同志的讲话应该深学精悟，努力践行，绝不枉度一个老党员的余生。下面，谈谈我学习的主要体会。

### 一、敢斗争能胜利是共产党人毕生的天职

“社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就有斗争”。一国的社会是这样，国际社会也是这样。人类社会里矛盾无时不在、无处不在，没有矛盾、没有斗争的社会是没有的，谁也不可能把自己置于没有矛盾和斗争的保险箱内。马克思主义揭示了人类社会发展的客观规律，指出了社会主义取代资本主义的客观必然性，

同时也指出这种客观必然性要成为现实，离不开人的主观努力，离不开人民群众的斗争。按照人类社会基本矛盾运动的规律，生产关系和生产力、经济基础和上层建筑之间的矛盾运动是没有止境的，旧的矛盾经过斗争解决了，又必然面对新的矛盾，要进行新的斗争。正是这样的矛盾运动规律推动着人类社会历史的不断进步，实现了新旧社会的更替。奴隶社会被封建社会所代替，封建社会被资本主义所代替，都是那个时代的社会进步力量带领人民群众经过艰辛斗争取得的胜利。

习近平同志指出：“马克思主义产生和发展，社会主义国家诞生和发展的历程，充满了斗争的艰辛，建立中国共产党、成立中华人民共和国、实行改革开放，推进新时代中国特色社会主义事业，都是在斗争中诞生在斗争中发展在斗争中壮大的。”我们党成立至今近百年的历史，就是一部为民族独立、人民解放、国家富强、民族振兴不懈奋斗的历史。在世界风云变幻不断的环境中，我们党一代又一代共产党员为创立新中国进行新民主主义革命，坚持抗日战争，经历过那么多腥风血雨的生死考验和斗争，付出了那么多牺牲；为巩固人民政权，完成社会主义改造的革命、探索符合国情的社会主义发展道路，在曲折前进中克服了那么多艰难险阻；为开辟中国特色社会主义道路，进行社会主义自我完善和发展的革命，实现从温饱不足到全面小康的跨越，经历了那么多严峻的内外挑战。正是这经久不息的考验，锤炼了我们党牢记初心、勇担使命，顽强拼搏、敢斗敢胜，屡经磨难不改志，愈战艰险愈坚强的革命精神，用艰苦卓绝的斗争写下了一首又一首壮丽诗篇，创造了一个又一个辉煌业绩，实现了一次又一次社会发展的历史性飞跃。正是这一切，为我们党造就了一批又一批、

一代又一代敢于斗争善于斗争的优秀党员和干部，积累了极其丰富的斗争经验，形成了极为可贵的优良革命传统。

“当今世界正处于百年未有的大变局之中，我们党领导的伟大斗争、伟大工程、伟大事业正在如火如荼进行”。在新时代新征程上，为了胜利实现我们党确定的前进目标和任务，我们一定要像习近平同志要求的那样，努力做到在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，在歪风邪气面前敢于坚决斗争。面对重大矛盾、重大挑战、重大考验，能够这样做才算得上是好党员、好干部。

## 二、一切斗争都必须紧紧抓住时代主题

共产党人进行革命斗争是有明确目的的。党的斗争目的，是由党肩负的历史使命决定的。我们是为实现党的最高纲领和实现现阶段纲领而奋斗的统一论者，也是革命事业发展的阶段论者，在革命事业发展不同历史阶段，由于社会主要矛盾和矛盾状况的变化，在不同时期肩负的斗争任务也是不同的。当今中国已经进入了坚持和发展中国特色社会主义的新时代，这个时代中国社会的基本矛盾没有变，仍处在社会主义初级阶段的基本国情没有变，但是社会主要矛盾已经从人民日益增长的物质文化需要与落后的社会生产力之间的矛盾，转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。坚持和发展中国特色社会主义，向“两个一百年”奋斗目标前进，已经成为时代主题，这也是我们在新时代进行伟大斗争的主题。

实现伟大梦想、赢得伟大斗争胜利，无论在国际和国内，我们的有利条件比以往任何时候都更多更坚实，对斗争的胜利应当更有信心。同时必须看到，国际斗争和国内斗争相互交织、相互



影响，情况更加复杂。当今世界正处在大发展大变革大调整时期，国际关系中各种矛盾更加复杂多变，霸权主义、保护主义抬头并且出现新态势，挑战就在我们眼前。国内改革开放发展稳定面临的深层次矛盾进一步显现，新老问题交错叠加，全面调整经济结构，加快经济整体转型升级，实现科技创新引领，破解体制机制改革深层次难题，特别是打破各种固化的利益藩篱，绝非轻而易举；坚持和加强党的全面领导，推进国家治理能力治理体系现代化，建设法治国家法治政府法治社会，维护国家主权安全和实现祖国完全统一，更不会一马平川；坚持马克思主义在意识形态领域的主导权、话语权，发展先进文化和改造落后文化，更加不可轻视；全面扩大、深化和提升对外开放，推进构建人类命运体和“一带一路”建设，促进全球治理体系治理秩序变革，维护世界和平发展大局工作更加复杂艰巨。所有这些告诉我们，“在当前和今后一个时期，我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期”。我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争，要求我们共产党员时刻胸怀大局，坚决按照以习近平同志为核心的党中央的总布局总战略去工作、去战斗，去夺取党和人民期望得到的胜利。

“我们共产党人的斗争从来都是奔着矛盾问题、风险挑战去的。”。当前和今后一个时期，我们面对的重大斗争不少，经济、政治、文化、社会、生态文明建设、国防军队建设、港澳台工作、外交工作都有，任何一条战线都不能轻视，都必须敢于和善于斗争。我们要赢得这些斗争的胜利，最关键的是必须牢牢把握斗争的大方向，就是“坚持党的领导和我国社会主义制度不动摇”。只有坚持和加强了党对全国各方面工作的全面领导，坚持完善和

发展中国特色社会主义制度，我们赢得各条战线上斗争的胜利才有根本的保证，才能避免出现大问题，即使出点问题也容易解决。我们党几十年斗争的经验充分说明了这一点。越是在这个时候，我们对“两个维护”越自觉、“四个意识”越强、“四个自信”越坚定，新时代伟大斗争就越能够胜利在握。

领导伟大革命斗争的党，必须有革命理论的指导。“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决，党的一切政治任务是不能完成的。”新时代我们在意识形态领域的斗争，同以往的斗争一样，看似无形实有形，表现在各种领域的矛盾斗争具体表现各异。改革开放40年来，我们党领导人民开拓创新中国特色社会主义道路的斗争全过程，就围绕全面坚持和贯彻“一个中心、两个基本点”这条党和国家的生命线、人民群众的幸福线，斗争了几十年，从没有停止过，今后相当长时期里还将继续斗下去。

因为我们党坚持高举马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的旗帜，特别是党的十八大以来坚持用马克思主义中国化发展的最新成果——习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，主动扭转了一度出现的被动局面，坚持了马克思主义及其中国化理论成果的指导地位，牢牢掌握住了意识形态斗争的主动权、主导权。加上以加强政治建设统领全面从严治党的各项工作，保持了党的先进性纯洁性，保证了全党的高度团结统一，不断提高了党的凝聚力吸引力战斗力，成功应对了前进中面对的种种挑战，实现了经济社会持续稳定发展和长治久安。

### 三、自觉千锤百炼，炼就烈火真金

共产党人一定要敢于斗争，一定要善于斗争。为此具有敢斗争善斗争的政治水平、政治能力、政治品格是绝对必要的，但这绝不是与生俱来的。习近平同志要求党的干部特别是领导干部，必须努力“培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领。”要做到这些，路子怎么走，办法在哪里？他强调“要学懂弄通做实党的创新理论，掌握马克思主义立场观点方法”，“要主动投身到各种斗争中去”，“要坚持在重大斗争中磨砺”，经受严格的思想淬炼、政治历练，实践锻炼，经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻炼成烈火真金。近百年来，我们党在战火纷飞的生死决战面前，在艰苦卓绝的战斗日子里，在名利地位等诱惑下，多少好同志好党员敢于斗争、善于斗争，成熟了、成才了；也有一些人打了败仗，被淘汰了。其中的经验教训很值得重视，给我们的主要启示在于，一定要把改造客观世界的斗争同自觉改造主观世界的斗争结合起来，坚持用党的思想理论武装头脑，同积极投身重大斗争实践结合起来，在以下五个方面锤炼和提高自己。

1、政治立场要坚定。为何斗争，为谁斗争，都是由立场决定的。共产党人只能坚定站在党的立场上，党的立场归根到底是人民的立场，是党的立场和人民立场的内在统一。人民群众积极支持和参与，是党敢斗能胜的力量之源和胜利之本。面对矛盾冲突，面对重大原则是非，我们必须坚定地站在党和人民的立场上绝不动摇、绝不退缩，坚持完善和发展中国特色社会主义绝不转向、绝不走邪路、绝不走老路，不做墙头草随风倒。立场问题的核心是怎样看待利益问题，对共产党员而言，就是坚持立党为公、公而忘私，面对利益的矛盾和斗争无私就能无畏。要一切以人民

利益为重，时刻把人民的利益引导好、实现好、维护好、发展好，坚决清除自己头脑中的个人主义、利己主义，排除私情和小圈子利益的困扰。

2、政治眼光要敏锐。马克思主义是科学真理，是我们观察事物决定行动的显微镜、望远镜和行动指针。要善于用马克思主义基本原理和世界观方法论去观察分析矛盾，促进矛盾实现符合客观规律的转化。越是复杂矛盾，越要用唯物辩证法透过现象看本质、看大局、看主流、看趋势，做到见微知著，未雨绸缪，成竹在胸，切不可把自己变成“洞中鼠”、“井底蛙”、“睁眼瞎”。

3、政治意志要坚定。共产党人坚定的政治意志是科学信仰在行为上的集中表现。“越是困难大矛盾多的地方，越是形势严峻情况复杂的时候，越能够练胆魄、磨意识、长才干。”越能这样做，越证明是好同志，也越能够锻炼提升自己的斗争水平和能力。当然，越是顺利越是生活比较舒适的时候越要居安思危，不可忘记生于忧患、死于安乐的警示。我们在任何时候任何情况下，都要坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，挺直脊梁，勇于面对任何艰难、艰险和挑战，坚持中国特色社会主义道路不停步、不后退、不转向、不改道。在错误思潮出现的时候，在重大原则是非问题上，尤其要旗帜鲜明，坚持正确的、反对错误的，不当“和事佬”、不做旁观者。

4、政治谋略要高超。“政策和策略是党的生命。”在国内和国际推进伟大事业，应对重大斗争都要把握大局，审时度势、顺应民心、科学筹划、有序实施。越是矛盾交错叠加、复杂多变，越要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，把“牛鼻子”牵住牵好，紧盯斗争的主攻方向，切忌四面出击。要重战略同时重战术，知

已知彼、扬长避短，在原则问题上理直气壮，在策略问题上机动灵活，把握好火候，做到有理有利有节。处理复杂矛盾问题，宜综合运用经济、政治、法律制度等标本兼治，对自己队伍内部的错误思想，要坚持从团结出发通过批评和自我批评达到团结共进的目的。斗争要胜利务必讲究斗争艺术，提高斗争水平，单凭热情去斗争不行，盲目乱斗更不行。

5、政治风格要重实。我们是为化解矛盾解决问题而斗争的，斗争的政治性要求我们一切工作都要以对党对人民的绝对忠诚，以求真务实的科学态度去工作去斗争，讲实话、办实事、报实情、求实效。什么时候矛盾和问题还在，就不能停止工作和斗争。在这里，共产党员的强烈使命和高度的责任担当是绝对重要的，决战全面小康、决战扶贫攻坚、排除风险隐患、集中打黑除恶等等，都要恪尽职守用好权，力争有大作为，切勿不作为，更不乱作为。督察问责必须到位，无论对别人还是对自己，都必须坚决反对弄虚作假，反对各种各样自欺欺人的形式主义，反对言行不一的坏风气，严惩表里相悖的“两面人”。

敢斗能胜的自我锤炼，也是革命，需要斗争。人们常说，识人不易，敢于认识并革掉自己的问题更难，但要炼成金钢不坏之身，必须以壮士断腕的决心，强化自我革命，我们才能担当好时代使命。（作者：郑科扬，中央政策研究室原副主任）

（来自于：中国共产党新闻网 2019 年 11 月 29 日）

---

主编：张 清

电话：88364778

审核：孙宜山

E-mail: xcb@sdu.edu.cn

终审：桑晓旻

---