

山东大学政治理论 学习重点和参考资料

2020 年第 1 期

党委宣传部

2020 年 1 月 2 日

理论学习重点

1. 习近平在庆祝澳门回归祖国 20 周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼上的讲话
2. 习近平在中共中央政治局专题民主生活会上重要讲话精神
3. 国家主席习近平发表二〇二〇年新年贺词
4. 李克强在第八次中日韩领导人会议上的讲话
5. 12 月 18 日、12 月 30 日国务院常务会议精神
6. 中共山东大学第十四届委员会第 46 次常务委员会会议暨党委理论学习中心组会议精神
6. 山东大学新年献词•凝聚起强校兴国的磅礴力量

学习参考资料

领导讲话

1. 习近平：在庆祝澳门回归祖国 20 周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼上的讲话
2. 习近平：坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化
3. 国家主席习近平发表二〇二〇年新年贺词

评论文章

1. 人民日报评论员：中华民族伟大复兴的前进步伐势不可挡
2. 人民日报评论员：爱国主义精神构筑起民族的脊梁
3. 新华社评论员：共担复兴重任，共享伟大荣光！
4. 新华社评论员：只争朝夕，不负韶华——倾听习近平主席 2020 年新年贺词

专家观点

1. 詹成付：党的十九届四中全会《决定》对我国制度建设的贡献
2. 王玉强：重温《论共产党员的修养》
3. 求是编辑部：中国制度成就中国之治
4. 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心：高校要上好新时代爱国主义教育大课

庆祝澳门回归祖国 20 周年大会暨澳门特别行政区 第五届政府就职典礼上的讲话

(2019 年 12 月 20 日)

习近平

同胞们，朋友们：

前不久，我们隆重庆祝了中华人民共和国成立 70 周年，今天又满怀喜悦庆祝澳门回归祖国 20 周年。首先，我谨代表中央政府和全国各族人民，向全体澳门居民表示诚挚的问候！向新就任的澳门特别行政区第五任行政长官贺一诚先生和第五届政府主要官员、行政会委员，表示热烈的祝贺！向所有关心、支持澳门发展的海内外同胞和国际友人，表示衷心的感谢！

20 年前的今天，饱经沧桑的澳门回到祖国怀抱，中华人民共和国澳门特别行政区宣告成立，开启了澳门历史新纪元。20 年来，在中央政府和祖国内地大力支持下，在何厚铨、崔世安两位行政长官带领下，澳门特别行政区政府和社会各界人士同心协力，开创了澳门历史上最好的发展局面，谱写了具有澳门特色的“一国两制”成功实践的华彩篇章。

——澳门回归祖国 20 年来，以宪法和澳门基本法为基础的宪制秩序牢固确立，治理体系日益完善。澳门特别行政区坚决维护中央全面管治权，正确行使高度自治权。顺利完成基本法第 23 条和国歌法等本地立法，成立特别行政区维护国家安全委员会，维护国家主权、安全、发展利益的宪制责任有效落实。行政、立法、司法机关严格依法履行职责，

正确处理相互关系，自觉维护行政长官权威，确保以行政长官为核心的行政主导体制顺畅运行。特别行政区民主政制有序发展，澳门居民依法享有的广泛权利和自由得到充分保障。

——澳门回归祖国 20 年来，经济实现跨越发展，居民生活持续改善。“一中心、一平台、一基地”建设扎实推进，人均地区生产总值大幅增长，跃居世界第二。经济适度多元发展成效初显，会展、中医药、特色金融等新兴产业方兴未艾。参与共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设取得积极进展。民生福利水平显著提升，免费教育、免费医疗、双层式社会保障等一系列政策惠及全社会，澳门居民获得感、幸福感越来越强。

——澳门回归祖国 20 年来，社会保持稳定和谐，多元文化交相辉映。回归前治安不靖的状况得到迅速扭转，澳门成为世界最安全的城市之一。政府和市民、不同界别、不同族群保持密切沟通，社会各界理性表达各种诉求，形成良好协调机制。中华文化遗产光大，多元文化异彩纷呈。

同胞们、朋友们！

澳门回归祖国 20 年来取得的成就举世瞩目。澳门地方虽小，但在“一国两制”实践中作用独特。总结澳门“一国两制”成功实践，可以获得以下 4 点重要经验。

第一，始终坚定“一国两制”制度自信。广大澳门同胞发自内心拥护“一国两制”，认同“一国两制”是澳门保持长期繁荣稳定的最佳制度。在践行“一国两制”过程中，特别行政区政府和社会各界坚持把维护国家主权、安全、发展

利益和维护澳门长期繁荣稳定统一起来，意志坚定，从不为一时之曲折而动摇，从不为外部之干扰而迷惘，善于把握国家重大发展战略和一系列政策支持带来的机遇，乘势而上，在融入国家发展大局中实现自身更好发展。

澳门的成功实践告诉我们，只要对“一国两制”坚信而笃行，“一国两制”的生命力和优越性就会充分显现出来。

第二，始终准确把握“一国两制”正确方向。广大澳门同胞深刻认同“一国”是“两制”的前提和基础，旗帜鲜明维护宪法和基本法确定的宪制秩序，尊重国家主体实行的社会主义制度，正确处理涉及中央和特别行政区关系的有关问题。特别行政区行政、立法、司法机关坚持把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，坚守“一国”原则底线，自觉维护中央权力和基本法权威。

澳门的成功实践告诉我们，确保“一国两制”实践不变形、不走样，才能推动“一国两制”事业行得稳、走得远。

第三，始终强化“一国两制”使命担当。广大澳门同胞以主人翁意识，自觉站在国家整体利益和澳门根本利益的立场上考虑问题，把成功实行“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治作为共同使命，并把这一担当同实现中华民族伟大复兴的中国梦紧密联系在一起。特别行政区政府团结带领社会各界人士，积极探索适合澳门实际的治理方式和发展路径，相继提出“固本培元、稳健发展”、“全面提升澳门社会综合生活素质”、“传承创新、共建和谐”、“同心致远、共享繁荣”等施政方针，集中精力发展经济，切实有效改善

民生，坚定不移守护法治，循序渐进推进民主，包容共济促进和谐，让澳门焕发出蓬勃向上的生机活力。

澳门的成功实践告诉我们，当家作主的澳门同胞完全能够担负起时代重任，把特别行政区管理好、建设好、发展好。

第四，始终筑牢“一国两制”社会政治基础。广大澳门同胞素有爱国传统，有强烈的国家认同感、归属感和民族自豪感，这是“一国两制”在澳门成功实践的最重要原因。特别行政区政府和社会各界高度重视弘扬爱国传统，坚决落实以爱国者为主体的“澳人治澳”，特别行政区政权机关均以爱国者为主组成，爱国爱澳力量日益发展壮大，爱国爱澳核心价值在澳门社会居于主导地位。在行政长官亲自领导、政府部门切实履职、社会各界共同参与下，澳门各类学校的爱国主义教育有声有色，国家意识和爱国精神在青少年心田中深深扎根。

澳门的成功实践告诉我们，不断巩固和发展同“一国两制”实践相适应的社会政治基础，在爱国爱澳旗帜下实现最广泛的团结，是“一国两制”始终沿着正确轨道前进的根本保障。

同胞们、朋友们！

“一国两制”事业任重道远。面对世界百年未有之大变局，面对澳门内外环境新变化，澳门特别行政区新一届政府和社会各界要站高望远、居安思危，守正创新、务实有为，在已有成就的基础上推动澳门特别行政区各项建设事业跃上新台阶。我在这里提4点希望。

一是坚持与时俱进，进一步提升特别行政区治理水平。

古人说：“善为政者，弊则补之，决则塞之。”要适应现代社会治理发展变化及其新要求，推进公共行政等制度改革，提高政府管治效能，促进治理体系和治理能力现代化。要把依法办事作为特别行政区治理的基本准则，不断健全完善依法治澳的制度体系。要善用科技，加快建设智慧城市，以大数据等信息化技术推进政府管理和社会治理模式创新，不断促进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。

二是坚持开拓创新，进一步推动经济持续健康发展。要着眼长远、加强谋划，围绕“一中心、一平台、一基地”的目标定位，坚持规划先行，注重统筹协调，有序推进各项部署。要结合澳门实际，在科学论证基础上，选准经济适度多元发展的主攻方向和相关重大项目，从政策、人力、财力等方面多管齐下，聚力攻坚。要积极对接国家战略，把握共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的机遇，更好发挥自身所长，增强竞争优势。当前，特别要做好珠澳合作开发横琴这篇文章，为澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力。

三是坚持以人为本，进一步保障和改善民生。要坚持发展的目的是为广大市民创造更加美好的生活，采取更加公正、合理、普惠的制度安排，确保广大市民分享发展成果。要结合发展需要和市民需求，加强交通、能源、环保、信息、城市安全等公共基础设施建设，改善市民生活环境，提升市民生活质量。要积极回应市民关切，着力解决住房、医疗、养老等方面的突出问题，更加关注对弱势群体的帮助和扶持。要不断提高教育水平，打造高标准教育体系，为青少年成长成才创造更好条件。

四是坚持包容共济，进一步促进社会和谐稳定。要坚持和弘扬爱国爱澳核心价值，广泛凝聚共建澳门的社会共识。要加强社团建设，充分发挥众多爱国爱澳社团在政府和市民之间的沟通桥梁作用。要保持澳门社会讲团结、重协商的传统，有事多商量，做事多协调，妥善处理社会矛盾，共同维护社会祥和。要发挥澳门中西文化荟萃的优势，助力国际人文交流，促进世界文明互鉴。

同胞们、朋友们！

我要在此强调的是，香港、澳门回归祖国后，处理这两个特别行政区的事务完全是中国内政，用不着任何外部势力指手画脚。中国政府和中国人民维护国家主权、安全、发展利益的意志坚如磐石，我们绝不允许任何外部势力干预香港、澳门事务！

同胞们、朋友们！

上个世纪80年代初，邓小平同志等老一辈领导人提出“一国两制”伟大构想时，就坚信这个方针是对头的，是行得通、办得到、得人心的。30多年来，“一国两制”实践取得的成功举世公认。当然，“一国两制”的制度体系也要在实践中不断加以完善。我们坚信，包括港澳同胞在内的中国人民完全有智慧、有能力把“一国两制”实践发展得更好，把“一国两制”制度体系完善得更好，把特别行政区治理得更好。中华民族伟大复兴的前进步伐势不可挡，香港、澳门与祖国内地同发展、共繁荣的道路必将越走越宽广！

谢谢大家。

（来自于：新华网 2019年12月20日）

坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化

习近平

这次全会听取了中央政治局工作报告，分析了当前形势和任务，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，圆满完成了各项议程。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。党中央决定用一次全会就这个重大问题进行研究部署，是从政治上、全局上、战略上全面考量，立足当前、着眼长远作出的重大决策。这次全会通过的决定，全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大政治问题，是一篇马克思主义的纲领性文献，也是一篇马克思主义的政治宣言书。全党要把思想和行动统一到全会精神上来，把学习贯彻全会精神作为一项重要政治任务抓好抓实。

下面，我代表中央政治局，就学习贯彻全会精神讲几点意见。

一、坚定中国特色社会主义制度自信

古人说：“凡将立国，制度不可不察也。”制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。制度稳则国

家稳。新中国成立 70 年来，中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，最根本的是因为党领导人民建立和完善了中国特色社会主义制度，形成和发展了党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，不断加强和完善国家治理。

一个国家选择什么样的国家制度和国家治理体系，是由这个国家的历史文化、社会性质、经济发展水平决定的。中国特色社会主义制度和国家治理体系不是从天上掉下来的，而是在中国的社会土壤中生长起来的，是经过革命、建设、改革长期实践形成的，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的产物，是理论创新、实践创新、制度创新相统一的成果，凝结着党和人民的智慧，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

第一，中国特色社会主义制度和国家治理体系具有深厚的历史底蕴。在几千年的历史演进中，中华民族创造了灿烂的古代文明，形成了关于国家制度和国家治理的丰富思想，包括大道之行、天下为公的大同理想，六合同风、四海一家的大一统传统，德主刑辅、以德化人的德治主张，民贵君轻、政在养民的民本思想，等贵贱均贫富、损有余补不足的平等观念，法不阿贵、绳不挠曲的正义追求，孝悌忠信、礼义廉耻的道德操守，任人唯贤、选贤与能的用人标准，周虽旧邦、其命维新的改革精神，亲仁善邻、协和万邦的外交之道，以和为贵、好战必亡的和平理念，等等。这些思想中的精华是

中华优秀传统文化的重要组成部分，也是中华民族精神的重要内容。马克思主义传入中国后，科学社会主义的主张受到中国人民热烈欢迎，并最终扎根中国大地、开花结果，决不是偶然的，而是同我国传承了几千年的优秀历史文化和广大人民日用而不觉的价值观念融通的。马克思对我国古代农民起义提出的具有社会主义因素的革命口号有过敏锐的观察。他说，“中国社会主义之于欧洲社会主义，也许就像中国哲学与黑格尔哲学一样”。

中国在人类发展史上曾经长期处于领先地位，自古以来逐步形成了一整套包括朝廷制度、郡县制度、土地制度、税赋制度、科举制度、监察制度、军事制度等各方面制度在内的国家制度和国家治理体系，为周边国家和民族所学习和模仿。进入近代以后，封建统治腐朽无能，帝国主义列强入侵，导致中国逐步成为半殖民地半封建社会，统治中国几千年的君主专制制度陷入全面危机。面对日益深重的政治危机和民族危机，无数仁人志士为改变中国前途命运，开始探寻新的国家制度和国家治理体系，尝试了君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种制度模式，但都以失败而告终。

只有在中国共产党成立后，中国人民和中华民族才找到了实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的正确道路。新民主主义革命时期，我们党团结带领人民在根据地创建人民政权，探索建立新民主主义经济、政治、文化制度，为新中国建立人民当家作主的新型国家制度积累了宝贵经验。夺取全国政权后，我们党团结带领人民制定《共同纲领》、1954年宪法，确定了国体、政体、国家结构形式，建立了国

家政权组织体系。我们党进而团结带领人民进行社会主义改造，确立了社会主义基本制度，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。改革开放以来，我们党团结带领人民开创了中国特色社会主义，不断完善中国特色社会主义制度和国家治理体系，使当代中国焕发出前所未有的生机活力。总起来说，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是党和人民长期奋斗、接力探索、历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，我们必须倍加珍惜，毫不动摇坚持、与时俱进发展。

第二，中国特色社会主义制度和国家治理体系具有多方面的显著优势。全会系统总结我国国家制度和国家治理体系的发展成就和显著优势，目的就是推动全党全国各族人民坚定制度自信，使我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势更加充分地发挥出来。长期保持并不断增强这些优势，是我们在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

看一个制度好不好、优越不优越，要从政治上、大的方面去评判和把握。邓小平同志1980年在《党和国家领导制度的改革》中说过，“我们进行社会主义现代化建设，是要在经济上赶上发达的资本主义国家，在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主，并且造就比这些国家更多更优秀的人才”，“党和国家的各种制度究竟好不好，完善不完善，必须用是否有利于实现这三条来检验”。2014年，

我在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上也说过：“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。”

我国国家制度和国家治理体系之所以具有多方面的显著优势，很重要的一点就在于我们党在长期实践探索中，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，把开拓正确道路、发展科学理论、建设有效制度有机统一起来，用中国化的马克思主义、发展着的马克思主义指导国家制度和国家治理体系建设，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，及时把成功的实践经验转化为制度成果，使我国国家制度和国家治理体系既体现了科学社会主义基本原则，又具有鲜明的中国特色、民族特色、时代特色。

始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。我国国家制度和国家治理体系始终着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，着力保障和改善民生，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，因而可以有效避免出现党派纷争、利益集团偏私、

少数政治“精英”操弄等现象，具有无可比拟的先进性。

我们从来不排除任何有利于中国发展进步的他国国家治理经验，而是坚持以我为主、为我所用，去其糟粕、取其精华。比如，在社会主义建设时期，我国国家制度和国家治理体系就借鉴吸收了苏联的许多有益经验。改革开放以来，我们不断扩大对外开放，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又更好发挥政府作用，极大解放和发展了社会生产力，极大解放和增强了社会活力。

科学社会主义和空想社会主义的一大区别，就在于它不是一成不变的教条，而是把社会主义看作一个不断完善和发展的实践过程。“文化大革命”结束后，邓小平同志说过：“我们的党和人民浴血奋斗多年，建立了社会主义制度。尽管这个制度还不完善，又遭受了破坏，但是无论如何，社会主义制度总比弱肉强食、损人利己的资本主义制度好得多。我们的制度将一天天完善起来，它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素，成为世界上最好的制度。这是资本主义所绝对不可能做到的。”40多年的改革开放有力推动中国特色社会主义制度和国家治理体系在革除体制机制弊端的过程中不断走向成熟，特别是党的十八大以来，我们全面深化改革，充分显示出我国国家制度和国家治理体系的强大自我完善能力。可以预期，随着全面深化改革向纵深推进，我国国家制度和国家治理体系必将在国际竞争中赢得更大的比较优势，展现出更为旺盛的生机活力。

第三，中国特色社会主义制度和国家治理体系具有丰富

的实践成果。“听言不如观事，观事不如观行。”我国国家制度和国家治理体系管不管用、有没有效，实践是最好的试金石。新中国成立70年来，我们党领导人民创造了世所罕见的两大奇迹。一是经济快速发展奇迹。我国大踏步赶上时代，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化进程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升，人民生活显著改善，中华民族以崭新姿态屹立于世界的东方。二是社会长期稳定奇迹。我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。可以说，在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外，没有任何一种国家制度和国家治理体系能够在这样短的历史时期内创造出我国取得的经济快速发展、社会长期稳定这样的奇迹。

我们既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的我国国家制度和国家治理体系，又要完善好、发展好我国国家制度和国家治理体系，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

我反复讲，鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。中国特色社会主义制度好不好、优越不优越，中国人民最清楚，也最有发言权。我们在这个重大政治问题上一定要有定力、有主见，决不能自失主张、自乱阵脚。全党同志特别是各级领导干部做政治上的明白人，很重要的一条就是任何时候任何情况下都要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西

南北风”。

二、抓好全会精神贯彻落实

这次全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署，提出了明确要求。我们要科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进，确保全会确定的各项目标任务全面落实到位。要抓好3件事，一是坚持和巩固，二是完善和发展，三是遵守和执行。

第一，毫不动摇坚持和巩固中国特色社会主义制度。中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。党的领导制度是我国的根本领导制度。党的十八大以来，我们鲜明提出“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”。这次全会强调，“必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”。这是党领导人民进行革命、建设、改革最可宝贵的经验。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

这次全会总结实践经验，在我们党已经明确的根本制度、基本制度、重要制度的基础上作出一些新的概括，比如，把社会主义基本经济制度确定为“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社

会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度”，明确提出“坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度”，对中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、繁荣发展社会主义先进文化的制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系、党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、党和国家监督体系等也进一步作出阐述。

中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，是对党和国家各方面事业作出的制度安排。我们无论是编制发展规划、推进法治建设、制定政策措施，还是部署各项工作，都要遵照这些制度，不能有任何偏差。我们讲领导干部特别是高级干部要增强政治敏锐性和政治鉴别力、提高政治能力，很重要的一条就是必须坚定不移坚持这些制度，想问题、作决策、抓落实都要自觉对标对表。涉及方向性问题，必须以这些制度为准星。涉及制度层面的大是大非问题，必须旗帜鲜明、立场坚定，不能有丝毫含糊。各级党委（党组）发挥领导、把关作用，关键就是看所领导的地方、部门、单位在各项工作中是否执行和落实了这些制度。真正执行和落实了，方向上就没有问题，政治上就不会出问题。

第二，与时俱进完善和发展中国特色社会主义制度和国家治理体系。“万物得其本者生，百事得其道者成。”随着中国特色社会主义进入新时代，我国发展处于新的历史方位，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国国家治理面临许多新任务新要求，必然要求中国特色社会主义制度和国家

治理体系更加完善、不断发展。

制度更加成熟更加定型是一个动态过程，治理能力现代化也是一个动态过程，不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。我们提出的国家制度和国家治理体系建设的目标必须随着实践发展而与时俱进，既不能过于理想化、急于求成，也不能盲目自满、故步自封。

宋代苏轼在《思治论》中说：“犯其至难而图其至远。”意思是，向最难之处攻坚，追求最远大的目标。这次全会提出的目标和任务，很多都是我国国家制度和国家治理体系建设中的空白点和薄弱点，具有鲜明的问题导向。在实际工作中，必须突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

贯彻落实全会精神，必须紧密结合已经部署的各项改革任务，形成一体推动、一体落实的有效工作机制。既要排查梳理之前各项改革任务的完成情况，已经完成的要巩固深化，尚未完成的要继续推进，又要把这次全会部署的任务及时纳入工作日程，实现有机衔接和贯通，确保取得扎扎实实的成效。

各级党委（党组）要在党中央统一领导下，紧密结合本地区本部门本单位实际，推进制度创新和治理能力建设，抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署。要鼓励基层大胆创新、大胆探索，及时对基层创造的行之有效的治理理念、治理方式、治理手段进行总结和提炼，不断推动各方面制度完

善和发展。需要强调的是，各地区各部门各单位进行制度创新和治理能力建设既要积极主动，又要遵循党中央统一部署和国家法律制度规定，不能不讲规制，不能不守章法，更不能草率行事，关键是把全会确定的目标任务落到实处。

第三，严格遵守和执行制度。制度的生命力在于执行。有的人对制度缺乏敬畏，根本不按照制度行事，甚至随意更改制度；有的人千方百计钻制度空子、打擦边球；有的人不敢也不愿遵守制度，甚至极力逃避制度的监管，等等。因此，必须强化制度执行力，加强对制度执行的监督。

各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按照制度要求落到实处，切实防止各自为政、标准不一、宽严失度等问题的发生，充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。要构建全覆盖的制度执行监督机制，把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程，坚决杜绝制度执行上做选择、搞变通、打折扣的现象，严肃查处有令不行、有禁不止、阳奉阴违的行为，确保制度时时生威、处处有效。要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，引导广大干部提高运用制度干事创业能力，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。

各级党组织特别是党委宣传部门要组织开展中国特色社会主义制度宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，充分认识中国特色社会

主义制度和国家治理体系经过长期实践检验，来之不易，必须倍加珍惜；完善和发展我国国家制度和国家治理体系，必须坚持从国情出发、从实际出发，既把握长期形成的历史传承，又把握党和人民在我国国家制度建设和国家治理方面走过的道路、积累的经验、形成的原则，不能照抄照搬他国制度模式。要把制度自信教育贯穿国民教育全过程，把制度自信的种子播撒进青少年心灵。要不断创新话语体系、提升传播能力，面向海内外讲好中国制度的故事，不断增强我国国家制度和国家治理体系的说服力和感召力。

各级党委（党组）要按照党中央部署，精心组织好全会精神宣讲，有针对性地向广大干部群众做好分层分类宣传教育，确保全会精神深入人心。要加强对全会精神贯彻落实情况的监督检查。中央有关方面要及时掌握各地区各部门相关工作进展情况，适时向党中央报告。要注意总结各地区各部门贯彻落实全会精神的好做法好经验。中央深改委要统筹抓好这次全会部署的各项改革任务的落实。

同志们！坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化既是一项长期战略任务，又是一个重大现实课题，我们要增强政治责任感和历史使命感，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，完成好这次全会确定的各项任务，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。（这是习近平总书记2019年10月31日在党的十九届四中全会第二次全体会议上讲话的主要部分。）

（来自于：新华网 2020年1月1日）

国家主席习近平发表二〇二〇年新年贺词

2020年就要到了，我在首都北京向大家送上新年的美好祝福！

2019年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。高质量发展平稳推进，我国国内生产总值预计将接近100万亿元人民币、人均将迈上1万美元的台阶。三大攻坚战取得关键进展。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展按下快进键，黄河流域生态保护和高质量发展成为国家战略。全国将有340个左右贫困县摘帽、1000多万人实现脱贫。嫦娥四号在人类历史上第一次登陆月球背面，长征五号遥三运载火箭成功发射，雪龙2号首航南极，北斗导航全球组网进入冲刺期，5G商用加速推出，北京大兴国际机场“凤凰展翅”……这些成就凝结着新时代奋斗者的心血和汗水，彰显了不同凡响的中国风采、中国力量。

一年来，改革开放不断催生发展活力。党和国家机构改革圆满完成。增设一批自由贸易试验区和上海自由贸易试验区新片区。科创板顺利启动推进。减税降费总额超过2万亿元。个人所得税起征点提高了，老百姓常用的许多药品降价了，网络提速降费使刷屏更快了，垃圾分类引领着低碳生活新时尚。“基层减负年”让基层干部轻装上阵。放眼神州大地，处处都有新变化新气象。

一年来，国防和军队改革扎实推进，人民军队展现出新时代强军风貌。我们进行国庆大阅兵，举行海军、空军成立70周年庆祝活动，举办第七届世界军人运动会。首艘国产航

母正式列装。人民子弟兵永远是保卫祖国的钢铁长城，让我们向守护家园的忠诚卫士们致敬！

2019年，最难忘的是隆重庆祝新中国成立70周年。我们为共和国70年的辉煌成就喝彩，被爱国主义的硬核力量震撼。阅兵方阵威武雄壮，群众游行激情飞扬，天安门广场成了欢乐的海洋。大江南北披上红色盛装，人们脸上洋溢着自豪的笑容，《我和我的祖国》在大街小巷传唱。爱国主义情感让我们热泪盈眶，爱国主义精神构筑起民族的脊梁。这一切，汇聚成礼赞新中国、奋斗新时代的前进洪流，给我们增添了无穷力量。

一年来，我去了不少地方。雄安新区画卷徐徐铺展，天津港蓬勃兴盛，北京城市副中心生机勃勃，内蒙古大草原壮美亮丽，河西走廊穿越千年、历久弥新，九曲黄河天高水阔、雄浑安澜，黄浦江两岸物阜民丰、流光溢彩……祖国各地一派欣欣向荣的景象。我沿着中国革命的征程砥砺前行。从江西于都红军长征集结出发地到河南新县鄂豫皖苏区首府革命博物馆，从甘肃高台西路军纪念碑到北京香山革命纪念地，每个地方都让我思绪万千，初心和使命是我们走好新时代长征路的不竭动力。

同往常一样，我无论多忙，都要抽时间到乡亲们中走一走看一看。大家跟我说了很多心里话，我一直记在心上。云南贡山独龙族群众、福建寿宁县下党乡的乡亲、“王杰班”全体战士、北京体育大学研究生冠军班同学、澳门小朋友和义工老人，给我写了信。我在回信中肯定了大家取得的成绩，也表达了良好祝愿。

一年来，许多人和事感动着我们。一辈子深藏功名、初心不改的张富清，把青春和生命献给脱贫事业的黄文秀，为救火而捐躯的四川木里 31 名勇士，用自己身体保护战友的杜富国，以十一连胜夺取世界杯冠军的中国女排……许许多多无怨无悔、倾情奉献的无名英雄，他们以普通人的平凡书写了不平凡的人生。

2019 年，中国继续张开双臂拥抱世界。我们主办了第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、北京世界园艺博览会、亚洲文明对话大会、第二届中国国际进口博览会，向世界展示了一个文明、开放、包容的中国。我同很多国家元首和政府首脑会晤，分享了中国主张，增进了友谊，深化了共识。世界上又有一些国家同我国建交，我国建交国达到 180 个。我们的朋友遍天下！

2020 年是具有里程碑意义的一年。我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。2020 年也是脱贫攻坚决战决胜之年。冲锋号已经吹响。我们要万众一心加油干，越是艰险越向前，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些，坚决打赢脱贫攻坚战，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

前几天，我出席了澳门回归祖国 20 周年庆祝活动，我为澳门繁荣稳定感到欣慰。澳门的成功实践表明，“一国两制”完全行得通、办得到、得人心。近几个月来，香港局势牵动着大家的心。没有和谐稳定的环境，怎会有安居乐业的家园！真诚希望香港好、香港同胞好。香港繁荣稳定是香港同胞的心愿，也是祖国人民的期盼。

历史长河奔腾不息，有风平浪静，也有波涛汹涌。我们不惧风雨，也不畏险阻。中国将坚定不移走和平发展道路，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。我们愿同世界各国人民携起手来，积极共建“一带一路”，推动构建人类命运共同体，为创造人类美好未来而不懈努力。

此时此刻，还有许多人在坚守岗位，许多人在守护平安，许多人在辛勤劳作。大家辛苦了！

让我们只争朝夕，不负韶华，共同迎接 2020 年的到来。
祝大家新年快乐！

（来自于：新华网 2019 年 12 月 31 日）

人民日报评论员：中华民族伟大复兴的前进步伐势不可挡

江河之所以能冲开绝壁夺隘而出，是因其积聚了千里奔涌、万壑归流的洪荒伟力。在漫长的历史进程中，中国人民和中华民族积累的强大能量已经充分爆发出来了，为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。

“中华民族伟大复兴的前进步伐势不可挡，香港、澳门与祖国内地同发展、共繁荣的道路必将越走越宽广！”在庆祝澳门回归祖国 20 周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼上，习近平主席站在实现中华民族伟大复兴的高度，深刻总结具有澳门特色的“一国两制”的成功实践，鲜明宣示中国人民维护国家主权、安全、发展利益的坚定决心，为我们不断开创“一国两制”事业新局面，创造港澳同胞更加美好的生活、实现中华民族伟大复兴的中国梦，注入了强大精神动力。

推进“一国两制”的成功实践，保持香港、澳门长期繁荣稳定，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。近代以来，中国人民经历了太多太多的磨难，付出了太多太多的牺牲，进行了太多太多的拼搏，对积贫积弱、四分五裂的悲惨历史有着刻骨铭心的记忆，对民族复兴、国家统一的光明前景有着孜孜不倦的追求。“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。澳门回归祖国 20 年来，经济快速增长、民生持续改善、社会稳定和谐，不仅向世界展示了具有澳门特色的“一国两制”成功实践，也有力证明包括港澳同胞在内的中国人民完全有智慧、有能力把“一国两制”实践发展得更好，把“一

国两制”制度体系完善得更好，把特别行政区治理得更好。

“恩德相结者，谓之知己；腹心相照者，谓之知心。”香港、澳门与祖国内地的命运始终紧密相连。实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要香港、澳门与祖国内地坚持优势互补、共同发展，需要港澳同胞与内地人民守望相助、携手共进。正因如此，党的十九大将“坚持‘一国两制’和推进祖国统一”确定为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一；党的十九届四中全会将“坚持‘一国两制’，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一”概括为我国国家制度和国家治理体系的显著优势之一。确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样，就能更好发挥“一国两制”的制度优势，也必将凝聚起实现中华民族伟大复兴的强大合力。

需要强调的是，香港、澳门回归祖国后，处理这两个特别行政区的事务完全是中国内政，用不着任何外部势力指手画脚。中国政府和中国人民维护国家主权、安全、发展利益的意志坚如磐石，我们绝不允许任何外部势力干预香港、澳门事务！“我们的事业是正义的。正义的事业是任何敌人也攻不破的”。我们对中华民族的伟大复兴充满自信，我们对“一国两制”事业同样充满自信。在前进的道路上，没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐！香港、澳门同胞将同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光！

（来自于：人民网 2019 年 12 月 24 日）

人民日报评论员：爱国主义精神构筑起民族的脊梁

爱国，是人世间最深层、最持久的情感。爱国主义精神深深植根于中华民族血脉中，激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣而不懈奋斗。

“爱国主义情感让我们热泪盈眶，爱国主义精神构筑起民族的脊梁。”在2020年新年贺词中，习近平主席深情回望新中国成立70周年庆典，热情礼赞举国上下澎湃如潮的爱国主义情感，深刻揭示爱国主义精神的时代意义。习近平主席的感人话语，充满自信与豪情，映照光荣与梦想，激扬我们的爱国情、强国志，鼓舞我们走好新时代的长征路。

就如习近平主席所说，2019年，最难忘的是隆重庆祝新中国成立70周年。阅兵方阵威武雄壮，群众游行激情飞扬，天安门广场成了欢乐的海洋，大江南北披上红色盛装，人们脸上洋溢着自豪的笑容，《我和我的祖国》在大街小巷传唱。我们为共和国70年的辉煌成就喝彩，被爱国主义的硬核力量震撼，近14亿中国人民人心空前凝聚，爱国热情空前高涨，汇聚成礼赞新中国、奋斗新时代的前进洪流，为我们排除一切艰难险阻走中国特色社会主义道路、实现中华民族伟大复兴的中国梦增添了无穷力量。

爱国主义是我们民族精神的核心，是中华民族团结奋斗、自强不息的精神纽带。5000多年来，中华民族之所以能够经受住无数难以想象的风险和考验，始终保持旺盛生命力，生生不息，薪火相传，同中华民族有深厚持久的爱国主义传统密不可分。新中国成立70年来，我们党领导人民创

造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，书写了一部感天动地的奋斗史诗，爱国主义始终是高昂的主旋律，始终是激励我们奋斗进取的强大力量

实现中华民族伟大复兴的中国梦，是当代中国爱国主义的鲜明主题。当今世界正经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。2020年，坚决打赢脱贫攻坚战，决胜全面建成小康社会，向第二个百年奋斗目标进军，呼唤我们将爱国热情汇聚成时代洪流、转化为务实行动。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，激发全体人民爱党爱国爱社会主义的巨大热情，凝聚奋进新时代、实现民族复兴的磅礴伟力，我们就一定能够夺取实现第一个百年奋斗目标的伟大胜利，在新征程上创造新的更大奇迹。

关山万千重，山高人为峰。新年的阳光洒满大地，我们仍需攻坚克难、团结奋斗，用汗水浇灌收获、以实干笃定前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把爱国情、强国志、报国行自觉融入各自的本职工作中，灌注于实现梦想的奋斗中，一步一个脚印朝着既定目标勇毅前行，把民族复兴的伟业推向前进。

（来自于：人民网 2020年1月2日）

新华社评论员：共担复兴重任，共享伟大荣光！

“盛世莲花”精彩绽放，“一国两制”前程似锦。12月20日，习近平主席在庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼上发表重要讲话，高度评价澳门回归祖国20年来取得的举世瞩目成就，系统总结澳门“一国两制”成功实践的重要经验，就继续推动澳门特别行政区各项建设事业发展提出希望，庄严宣示中国政府和中国人民维护国家主权、安全、发展利益的坚强意志。习主席的重要讲话把握大势、满怀信心，为把“一国两制”实践发展得更好、把“一国两制”制度体系完善得更好、把特别行政区治理得更好提供了重要遵循、指明了前进方向。

澳门回归祖国20年来，谱写了具有澳门特色的“一国两制”成功实践的华彩篇章：以宪法和澳门基本法为基础的宪制秩序牢固确立，治理体系日益完善；经济实现跨越发展，居民生活持续改善；社会保持稳定和谐，多元文化交相辉映。这20年是澳门历史上经济发展最快、民生改善最大的时期，也是澳门同胞共享伟大祖国尊严和荣誉感最强的时期。澳门经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变化，得益于“一国两制”方针的全面贯彻，得益于中央政府和祖国内地的大力支持，得益于特别行政区政府的积极作为和澳门社会各界的团结奋斗。

濠江奔流，莲花盛开。澳门在“一国两制”实践中取得耀眼成就，也积淀了弥足珍贵的重要经验。始终坚定“一国

两制”制度自信，做到坚信而笃行，“一国两制”的生命力和优越性就会充分显现出来；始终准确把握“一国两制”正确方向，确保“一国两制”实践不变形、不走样，才能推动“一国两制”事业行得稳、走得远；始终强化“一国两制”使命担当，当家作主的澳门同胞完全能够担负起时代重任，把特别行政区管理好、建设好、发展好；始终筑牢“一国两制”社会政治基础，在爱国爱澳旗帜下实现最广泛的团结，“一国两制”沿着正确轨道前进就有了根本保障。习近平主席作出的“四个始终”的深刻总结，揭示了澳门“一国两制”成功实践的核心密码，也指明了“一国两制”事业发展的关键所在。

春秋代序，岁月峥嵘。在澳门迎来回归祖国 20 周年的日子里，特别行政区新一届政府正式就职，推进具有澳门特色的“一国两制”实践也将进入新阶段。面对世界百年未有之大变局，面对澳门内外环境新变化，习近平主席登高望远，为澳门未来发展指引方向、擘画蓝图：坚持与时俱进，进一步提升特别行政区治理水平；坚持开拓创新，进一步推动经济持续健康发展；坚持以人为本，进一步保障和改善民生；坚持包容共济，进一步促进社会和谐稳定。牢牢把握这“四个坚持”，守正创新、务实有为，就能推动澳门特别行政区各项建设事业跃上新台阶，推动“一国两制”实践行稳致远。

劲帆归海澳，门迎万里风。奋楫扬帆再出发，繁荣稳定、充满活力的澳门，站在了新的历史起点上。这是中华民族大发展大作为的时代，也是澳门与祖国内地共繁荣共奋进的时

代。沿着正确道路砥砺前行，齐心协力续写崭新篇章，具有澳门特色的“一国两制”实践一定能够取得更大成功，澳门同胞必将与全国人民一道，共担复兴重任，共享伟大荣光！

（来自于：新华网 2019 年 12 月 20 日）

新华社评论员：只争朝夕，不负韶华——倾听习近平主席 2020 年新年贺词

“让我们只争朝夕，不负韶华，共同迎接 2020 年的到来。”辞旧迎新之际，国家主席习近平发表 2020 年新年贺词。过去一年怎么看，新的一年怎么干？贺词回顾总结 2019 年取得的扎实成就，发出决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的进军号令，彰显了共产党人的初心与使命，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

回顾 2019 年，全党全军全国各族人民一起团结奋斗，一起攻坚克难，付出了很多辛劳，也收获了很多果实。高质量发展平稳推进，我国国内生产总值预计将接近 100 万亿元人民币、人均将迈上 1 万美元的台阶；全国将有 340 个左右贫困县摘帽、1000 多万人实现脱贫；党和国家机构改革圆满完成，增设一批自由贸易试验区和上海自由贸易试验区新片区；减税降费总额超过 2 万亿元，个人所得税起征点提高了，老百姓常用的许多药品降价了；中国继续张开双臂拥抱世界，我国建交国达到 180 个……

放眼神州大地，一派蒸蒸日上、欣欣向荣的景象。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，凝结着新时代奋斗者的心血和汗水，彰显了不同凡响的中国风采、中国力量。

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，在我国发展史上具有里程碑意义。迈向 2020，我们将要取得决胜全面建成小康社会、

实现第一个百年奋斗目标的伟大胜利。这是不屈不挠、长期奋斗的结果，更是启航新征程、扬帆再出发的动员。

新征程上，我们要高扬爱国主义旗帜，不断壮大爱国主义的硬核力量。爱国，是人世间最深层、最持久的情感。回望 2019，国之大典振奋人心，阅兵方阵威武雄壮，群众游行激情飞扬，《我和我的祖国》在大街小巷传唱。千百年来，爱国主义情感总是让人们热泪盈眶，爱国主义精神构筑起民族的脊梁，召唤着一代代中华儿女为国家和民族奋斗不息。家是最小国，国是最大家。没有繁荣富强的祖国，没有和谐稳定的环境，怎会有安居乐业的家园！“我所站立的地方就是中国！”人人都行动起来，为国家发展尽一份力，为社会进步担一份责，汇聚成礼赞新中国、奋斗新时代的前进洪流，中国号巨轮就有了破浪前行的无穷力量。

新征程上，我们要高举团结的旗帜，汇聚起万众一心加油干的奋进力量。团结互助、同舟共济，是流淌在中华民族血脉里的文化基因。新中国成立 70 年来，我们之所以能战胜种种艰难困苦，不断从胜利走向胜利，一个重要原因就是中国人民在党的领导下空前团结起来，迸发出“比铁还硬，比钢还强”的强大力量。同心山成玉，协力土成金。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，心往一处想，劲往一处使，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的前进步伐。

新征程上，我们要沉着应对各种风险挑战，激发越是艰险越向前的精气神。历史长河奔腾不息，有风平浪静，也有波涛汹涌。奋斗是远航的风帆，实干是攀登的阶梯。不下一

番苦功夫、硬功夫，梦想怎能照进现实？打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，要脚踏实地向前进，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些；深化改革、扩大开放，要拿出壮士断腕的勇气，勇闯深水区和“无人区”，在破障除弊中破局开路；面对世界百年未有之大变局，要保持从容不迫的战略定力，坚定不移走和平发展道路，坚定不移办好自己事情。只要我们不惧风雨、不畏险阻，敢于斗争、善于斗争，就一定能战胜前进道路上的一切困难挑战，迎来更加光明的发展前景。

新年新起点，新岁新气象。让我们用汗水浇灌收获、以实干笃定前行，不负伟大时代，共创美好未来。

（来自于：新华网 2019 年 12 月 31 日）

重温《论共产党员的修养》

1939年7月，刘少奇在延安发表《论共产党员的修养》（以下简称《修养》）演讲。这部名篇丰富了党的建设理论，80多年来教育了一代又一代共产党人，在马克思主义政党建设史上发挥了重要作用。今天，重温这部著作，对深入学习习近平总书记关于加强党性修养的重要论述，以永远在路上的执着推进全面从严治党，永葆共产党员先进性纯洁性，具有重要意义。

一、《论共产党员的修养》产生的过程及背景

《修养》是在抗日战争进入相持阶段后发表的。1938年9月至11月，中共扩大的六届六中全会在延安召开。会后，被任命为中原局书记的刘少奇，前往河南竹沟筹建中原局。途中驻足渑池期间，他撰写了关于共产党员修养问题的提纲，并在豫西省委举办的党员干部训练班上第一次系统地讲共产党员的修养问题。

1939年，延安马列学院邀请刘少奇讲党课。他表示，可以讲讲共产党员的修养。7月8日、12日，刘少奇分两次给马列学院学员演讲《论共产党员的修养》。其中，7月8日讲了“绪论”和“党员思想意识的修养”，7月12日讲了“党员在党的组织和纪律方面的自我修养”。应《解放》周刊邀请，刘少奇把演讲稿整理出来，准备发表。毛泽东审阅后认为，这篇文章“写得很好，提倡正气，反对邪气”，应该尽快发表。8月20日至9月20日，《解放》周刊第81期、第82期、第83和84期合刊，以《论共产党员的修养》为题，

分3次发表。文章发表后，很多读者来信要求出单行本。同年11月7日，延安新华书店出版《修养》单行本。

《修养》的发表，与当时党员队伍出现的一些新情况、新问题直接相关。全面抗战爆发后，党的队伍迅速扩大，党员数量从抗战初期的4万多人发展到1938年底的50多万人。新党员的成分、思想比较复杂，绝大多数出身于农民和小资产阶级，入党时缺乏必要的思想教育，尤其缺少系统的马列主义教育。特别是部分党员对党有不正确的认识，出于各种目的入党。对于涌入党内的非无产阶级思想意识和错误认识，如果不及时地、正确地处理而任其泛滥，后果不堪设想。对此，刘少奇指出：“教育和改造已经加入党的多少带有非无产阶级的思想意识的党员，是我们党内一项重要的经常的任务。”

《修养》的发表，还与党的历史上和当时现实中出现的严重问题有直接关系。首先，由于建党初期党在理论上的不成熟，党的历史上曾经发生过“左”的和右的错误，特别是以王明为代表的“左”倾教条主义错误，给党和革命造成了不可估量的损失。直到抗日战争初期，这方面的问题仍没有得到根本解决。党员在理论上“营养不良”的情况仍然比较普遍，甚至马列学院的很多学员，“对马列主义原理、党的建设、共产党人的基本要求等重大问题，大都朦朦胧胧、一知半解”。理论薄弱严重影响党“领导一个几万万人口的大民族，进行空前的伟大的斗争”。为此，毛泽东明确提出马克思主义中国化的历史任务。他强调，“普遍地深入地研究马克思列宁主义的理论的任务，对于我们，是一个亟待解决

并须着重地致力才能解决的大问题”。

其次，党中央抗日民族统一战线的正确政治路线和政策策略，受到王明“一切经过统一战线”、“一切服从统一战线”等右倾错误主张的严重干扰。王明甚至“把自己凌驾于中共中央之上”，破坏民主集中制原则和组织纪律特别是政治纪律政治规矩，导致党中央的正确路线方针政策得不到全面贯彻落实，破坏了党的团结统一和行动一致。所以，毛泽东严正指出：“团结的要点是政治上的一致。”

再次，党已经注意并清理了一些丧失革命立场和阶级立场的分子。1938年4月，张国焘因对中国革命的前途表示绝望而脱党叛逃，被开除党籍。抗日军政大学第六队队长黄克功因逼婚不成，竟开枪将陕北公学女学生打死，被陕甘宁边区高等法院判处死刑。对此，毛泽东说：“共产党与红军，对于自己的党员与红军成员不能不执行比较一般平民更加严格的纪律。”

党内存在的这些问题，都促使刘少奇深入思考并提出了共产党员要加强修养的理论和实践问题。

二、《论共产党员的修养》的主要内容

作为一本培养合格共产党员的教科书，《修养》系统回答了共产党员为什么要修养、在哪些方面进行修养、怎样修养等问题，很有教育意义和针对性。

共产党员为什么要进行修养？《修养》首先回答了共产党是什么、要干什么的问题。刘少奇说：“共产党是代表着现今人类社会中最光明的最进步的方面”，共产党员的基本责任是为了实现共产主义。共产党员既然“要担负历史上空

前未有的改造世界的‘大任’”，更须注意党性锻炼和修养。一方面，“共产党员的党性锻炼和修养，是党员本质的改造”。“共产党员是在不断同反革命的斗争中去改造社会，改造世界，同时改造自己的。”另一方面，除了无产阶级与人类解放的利益外，共产党没有自己特殊的利益和目的，共产党员也是如此。在任何情况下，一个共产党员能否绝对地、无条件地服从党和人民的利益，是考验这个党员是否忠于党、忠于革命和共产主义事业的标准。

事业发展永无止境，共产党人的初心永远不能改变。《修养》说：“革命实践的锻炼和修养，无产阶级意识的锻炼和修养，对于每一个党员都是重要的，而在取得政权以后更为重要。”在历史上，许多革命者在成为统治者以后，往往丧失革命性，腐化堕落下去，最后失去了政权。共产党不同于其他一切政党，必须“特别注意在革命胜利和成功的时候，在群众对自己的信仰和拥护不断提高的时候，更要提高警惕，更要加紧自己的无产阶级意识的修养，始终保持自己纯洁的无产阶级的革命品质，而不蹈历代革命者在成功时的覆辙”。

共产党员应该在哪些方面加强修养？为保持共产党员的无产阶级先锋战士的先进性纯洁性，《修养》要求“每个党员都必须从各方面加强自己的锻炼和修养”。其中包括马克思列宁主义理论的修养，运用马克思列宁主义的立场观点方法去研究和处理各种问题的修养，无产阶级的革命战略、战术的修养，无产阶级的思想意识和道德品质的修养，坚持党内团结、进行批评和自我批评、遵守纪律的修养，艰苦奋

斗的工作作风的修养，善于联系群众的修养，以及各种科学知识的修养，等等。共产党员既要在革命的实践中改造自己，又要在学习马克思列宁主义理论的过程中改造自己；革命坚决、斗争勇敢，在不同历史时期、不同斗争条件下正确解决如何斗争的问题；严格执行民主集中制，加强在组织和纪律上的自我修养，“把维护党的团结，纯洁党的思想，巩固党的组织，看作是自己最高的责任”；绝对服从党中央集中统一领导，无条件地执行党的决议和决定；加强共产主义道德修养，发扬和提高无产阶级正气，克服一切邪气；努力提高为人民服务的能力，努力增强为人民服务的本领。

1939年版《修养》还专门论述了党员在政治上的修养问题，强调“所有共产党员都不应该只是各个部门中一个简单的工作者，而应该同时又是一个自觉的政治战士——在政治上是有兴趣的、开展的、勇敢的、前进的、战斗的无产阶级的政治战士”。

共产党员怎样进行修养？《修养》认为，必须把学习马克思列宁主义的理论和方法同思想意识的修养和锻炼密切地联系起来，把马克思列宁主义的普遍真理和具体的革命实践密切地结合起来，并根据新的经验充实、丰富和发展马克思列宁主义，这就是共产党员修养的方法。具体地说就是：从马克思列宁主义的理论学习和革命斗争的实践中建立共产主义世界观，建立忠诚于党和无产阶级的坚定立场；根据共产主义的世界观、党和无产阶级的坚定立场，检查自己的一切思想行动，纠正一切不正确的思想意识；采用正确的态度、适当的方式，经常与党内各种不正确特别是影响当时革

命斗争的错误思想意识进行斗争；在思想、言论、行动上特别是同当时革命斗争有关的政治思想、言论和行动上，用严格的立场和正确的原则来约束自己；等等。只有这样修养，才能“把自己锻炼成为一个忠诚纯洁的进步的模范党员和干部”。

三、《论共产党员的修养》的历史影响

从首次发表以来，《修养》一直是推动我们党自身建设最有影响的著作之一。在革命、建设、改革的各个历史时期，许许多多的共产党员从中汲取智慧和力量，通过不断学习、修养、锻炼，保持共产党员的先进性纯洁性，努力做一名合格的共产党员。

1939年《修养》出版后，很快就在各抗日民主根据地、国民党统治区和敌占区传播开来，并产生了广泛影响。1942年春，刘少奇应奥地利医生罗生特请求，写信介绍个人经历时说：“用我名字公开发表的在中国马克思主义者中流行较广的（发行约有十万册）一本小册子是《论共产党员[的]修养》。”

延安整风期间，毛泽东高度重视《修养》的重要意义，多次要求全党同志认真学习。1942年4月20日，毛泽东在《关于整顿三风》的报告中，谈到必须加强党内教育时指出：“干部教育好了，学习好了，现在可以对付黑暗，将来可以迎接光明，创造新世界，这个意义非常之大，这是全国性的。”他要求新华社“广播刘少奇同志的《论共产党员的修养》”等教育材料，并把它同列宁论纪律、季米特洛夫论干部政策等文件放在一起播出。1943年，毛泽东在同一位抗日根据地

领导人谈话时说：“少奇同志的《论共产党员的修养》写得很好，你读过没有？他讲‘修养’，我讲‘整风’，意思是一样的。”

《修养》在延安整风中发挥了重要作用。1942年，中共中央宣传部决定把《修养》作为整风学习的22个文件之一。在整风学习中，刘少奇的《修养》和毛泽东等人的著作一起，成为党员干部提高理论水平，反对主观主义、宗派主义、党八股，总结历史经验，检查工作和思想，加强党性锻炼的有力思想武器，推动了全党马克思主义理论水平的进步，也推动了全党在毛泽东思想基础上的团结统一。

很多参加整风学习的党员干部，通过学习《修养》来反省自己、改造自己。当时参加整风学习的杨尚昆回忆说：“在延安整风中，这本书又被毛泽东选定为干部整风必读文件，人手一册。大家认真学习它，用来对照检查自己，从而哺育了整整一代的共产党人。”曾在延安学习过《修养》的黄树则也回忆说：“一想起少奇同志，就会想起我们曾经熟读过的《论共产党员的修养》。这是一本深入共产党员之心的书。我们这一代，谁没有受过它的熏陶和教育啊！”著名爱国军人续范亭，在读到这本书后，大加赞赏，自己出钱印了上万册，发给周围的人和部下，要他们学习，还通过黄河书店广为发行。很多战争年代的党员干部回忆，在硝烟弥漫的战场上，牺牲战士的衣袋里装着的《修养》，已经被鲜血染红。

1949年，解放社出版了经刘少奇审定的《修养》修订第一版。到1951年10月，已经印了8次，发行29万册。新中国成立初期，在一次机关评议工资时，很多党员发生思想

波动。对此，董必武说：“少奇同志在《论共产党员的修养》中说，共产党员不要和别人比名利地位，要比的是自己比别人多做多少工作。碰到评议工资这类问题时，大家可以把这本书再看一看。”

1962年8月1日，《红旗》杂志第15和16期合刊重新发表了经刘少奇修改审定的《修养》，《人民日报》也在当天用6个整版转载。8月2日也就是《红旗》重新发表《修养》的第2天，毛泽东在同华北地区部分省区党委负责人谈话时说：“《红旗》发表少奇同志《论共产党员的修养》一文很及时。”它对当时党员特别是各级领导干部正视困难，正确处理困难中的各种问题，具有很强的指导意义。据不完全统计，从1949年到1966年，《修养》共印行了2000多万册。《修养》为什么如此受欢迎？1962年在一次汇报会上，刘少奇说：“20多年人们还想着这篇文章，包括国外也有人认为这篇文章有可取之处。什么道理呢？我想，马恩列斯解决的是党建路线问题、理论问题，路线问题解决了以后，要提高党员的修养，要解决党员个人利益和党的利益的矛盾问题，这方面我们有新东西，有创造。”

社会主义建设时期，很多模范人物如焦裕禄、雷锋等，无不受到《修养》的影响。焦裕禄去世前对大女儿焦守凤说，你从我手里继承的只有党的事业，别的什么也没有。我留给你的，只有两本书，“你要好好读它，那里面会告诉你怎样工作，怎样做人，怎样生活”。焦裕禄去世后，人们在他病榻的枕下，发现了两部书：一部是《毛泽东选集》，一部是《论共产党员的修养》。

《修养》不但在中国产生了深远影响，也在世界上产生了重要影响。这部经典著作有英文、法文、德文、俄文等多种译本，在许多国家发行。南非黑人领袖纳尔逊·曼德拉在自传中说，自己写了一份题为《如何做一个优秀的共产主义者》的文件，“这个文件的题目源自一位名叫刘少奇的中国理论家的著作”。曼德拉曾说，如果从个人修养来说，对他影响最大的是《论共产党员的修养》。

四、牢记初心使命，加强党性修养

从《修养》发表到现在，已经 80 多年了。重温《修养》，对于我们深刻领会习近平总书记关于加强党性修养的重要论述，不忘初心、牢记使命，具有重要意义。

习近平总书记多次谈到《修养》的思想内涵和理论价值、现实意义。在 2007 年 3 月 25 日发表的《追求“慎独”的高境界》一文中，他指出：“刘少奇同志在《论共产党员的修养》中就将‘慎独’作为党性修养的有效形式和最高境界加以提倡”，党员干部要努力做到“慎独”，坚定理想信念，树立明确的政治方向，遵守鲜明的政治原则，珍惜个人的政治生命，以形成内在“定力”；时刻反躬自省，注重修身养德，增强防腐拒变的“免疫力”；办事公开透明，讲民主、讲程序、讲纪律，减少各种诱惑的“渗透力”。2011 年 3 月 20 日，他在参观刘少奇同志纪念馆时指出，刘少奇同志的《论共产党员的修养》是保持共产党员先进性的教科书，应该好好学习、研究和宣传。

时代变迁，初心不改；风雨兼程，使命引领。我们要永远牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，以永远

在路上的执着加强党性修养，决不能有停一停、歇一歇的想法。要在大是大非考验中、在与不正之风斗争中、在处理解决各种复杂矛盾和棘手问题中锤炼党性，始终做到党的原则第一、党的事业第一、人民的利益第一。习近平总书记指出：“‘种树者必培其根，种德者必养其心。’党性教育是共产党人修身养性的必修课，也是共产党人的‘心学’。”开展集中性教育，使党始终保持旺盛的生机与活力，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，是我们党推动全党加强党性修养的有效途径和优良传统。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央相继开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育。这一系列集中性教育活动，都体现着对党员干部加强党性修养的要求，在新时代促使党员干部不断提高党性修养水平。

当前，党的建设形势总体是好的，党员干部队伍的主流始终是好的，但必须清醒认识到，我们党面临的执政环境是复杂的，党员队伍构成是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的一些深层次问题有待治理，一些老问题反弹回潮的因素依然存在，还出现了一些新情况新问题。共产党人要练就“金刚不坏之身”，必须把“不忘初心、牢记使命”作为必修、常修的终身课题，加强党性修养、筑牢信仰之基，加强政德修养、打牢从政之基，严守纪律规矩、夯实廉政之基，健全基本知识体系、强化能力之基。

共产党人加强党性修养只有进行时，没有完成时。习近

平新时代中国特色社会主义思想不仅包含着治国理政的重要思想，也体现着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守，为新时代党员干部加强党性修养提供了根本遵循。我们要自觉在这一思想指引下，不断改造主观世界、加强党性修养、陶冶品格情操，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，做一个牢记初心使命、始终忠诚于党和人民的合格共产党员。（作者：王玉强，中共中央党史和文献研究院研究员）

（来自于：求是理论网 2020 年 1 月 1 日）

党的十九届四中全会《决定》对我国制度建设的贡献

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了党的十九大精神，深入回答了在我国国家制度和国家治理体系上“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，集中了全党智慧，反映了人民意愿，是一篇马克思主义纲领性文献，也是一篇马克思主义的政治宣言书。《决定》意义重大、贡献很多，仅从制度建设的角度看，其贡献也很多。

一、全面概括了我国国家制度和国家治理体系具有的显著优势，进一步增强了全党全国人民建设中国特色社会主义的制度自信

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。新中国成立70年来，中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，最根本的原因是建立和完善了中国特色社会主义制度，形成和发展了党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，使我国国家制度和国家治理体系展现出强大的生机活力。过去，党和国家的不少文献也都论及过我国国家制度和国家治理体系的优越性问题，但都限于某一方面或某几方面，用13个“显著优势”这一全面系统的视角来揭示我国国家制度和国家治理体系的优越性，首功无可争议地属于《决定》。

一个国家的制度和治理体系管不管用、有没有效，实践是最好的“试金石”。我国的国家制度和国家治理体系优势，不是什么人想抹黑就能抹黑的，也不是像一些国家或地区的自吹自擂、自说自话，而是建立在雄辩的事实基础上的，是令人信服的。新中国成立70年来，我们党领导人民创造了世所罕见的两大奇迹：一是经济快速发展奇迹。我国大踏步赶上时代，用了几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化进程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升，人民生活显著改善，中华民族以崭新姿态屹立在世界的东方。二是社会长期稳定奇迹。我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。美国等西方国家乱象丛生，经济增长乏力，贫富差距拉大，党派纷争不止，民粹主义高涨，种族歧视凸显，暴力事件频发，社会撕裂加剧，他们的国家制度和国家治理陷入前所未有的困境。可以说，在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外，没有任何一种国家制度和国家治理体系能够在这样短的历史时期内创造出我国取得的经济快速发展、社会长期稳定这样的奇迹。

习近平总书记反复讲，鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。中国特色社会主义制度好不好、优越不优越，中国人民最清楚，也最有发言权。我们在这个重大问题上一定要有定力、有主见，决不能自失主张、自乱阵脚，自觉不自觉地用西方国家那一套国家制度和国家治理体系来衡量我国国家制度和国家治理体系。全党同志特别是各级领导干部要做政

治上的明白人，很重要的一条就是任何情况下都要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

二、科学提出了坚持和完善我国国家制度和国家治理体系的总体要求和总体目标，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了前进方向

从世界历史角度看，经过长期剧烈的社会变革之后，一个政权要稳定下来，一个社会要稳定下来，必须加强制度建设。2014年2月17日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话中，提出了著名的我国社会主义实践的“前半程”和“后半程”历史任务之说，强调“从形成更加成熟更加定型的制度看，我国社会主义实践的前半程已经走过了，前半程我们的主要历史任务是建立社会主义基本制度，并在这个基础上进行改革，现在已经有了很好的基础。后半程我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更为完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大，零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。”

党的十八大以后，我们党把制度建设摆在更加突出的位置，更加自觉地抓紧我国社会主义实践的“后半程”各项任

务。习近平总书记在主持起草党的十八大报告的过程中要求“在提出全面建成小康社会发展目标的同时提出制度建设的目标”，党的十八届三中全会更是开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。今天回过头看，之所以说党的十八届三中全会开启了改革的新时代，主要是因为十八届三中全会在改革的系统性、整体性、协同性上有了要求，对制度建设的分量要求更重了。此前，我们提出的改革目标大多是从具体领域提的。比如，我们讲过，政治体制改革的总目标是巩固社会主义制度，发展社会主义社会的生产力，发扬社会主义民主，调动广大人民的积极性。党的十四大提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。党的十八届三中全会把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标，并在总目标统领下明确了经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革的分目标，推出了336项重大改革措施，这是改革进程本身向前拓展提出的客观要求，体现了我们党对改革认识的深化和系统化。经过6年多的努力，重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

党的十九届四中全会不仅系统集成党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果，而且对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计，这就是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

从《决定》提出的总体要求和总体目标来看，党的十九届四中全会和党的十八届三中全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣，目标指向一以贯之，重大部署接续递进。站在新的起点上，四中全会《决定》必将以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，以制度建设为主线，以改革的系统性、整体性、协同性更加突出为指向，以强调各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢，让各项改革相得益彰、发生化学反应为要求而载入光辉史册，必将引领我国社会主义实践的“后半程”走向预期的目标。

三、具体描绘出了我国国家制度体系和国家治理体系的

“图谱”，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循

众所周知，党的十八大首次对“中国特色社会主义制度”作出了较全面系统的规定：中国特色社会主义制度，就是人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。

这次四中全会《决定》认真总结了新中国成立70年来特别是党的十八大以来的制度建设经验，科学分析了面临的形势，明确了必须牢牢坚持的、支撑中国特色社会主义的根本制度、基本制度、重要制度，用13个方面的“坚持和完善”进一步回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大问题。四中全会的《决定》，可以说是中国特色社会主义制度的集大成者，是中国特色社会主义的“制度论”，是中国特色社会主义的“制度赋”，是中国特色社会主义的“制度颂”，擘画了坚持和完善中国特色社会主义制度的新蓝图，指明了推进国家治理体系和治理能力现代化的新路径，开辟了马克思主义国家学说的新境界，提供了人类制度文明发展的新模式，标志着我们党对社会主义制度建设规律性的认识和把握达到了新的高度。同时，四中全会《决定》推出的制度“图谱”还有一个重要特色，就是坚持根本制度、基本制度、重

要制度相衔接，统筹顶层设计和分层对接，统筹制度改革和制度运行，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一，必将有力推动我国各方面制度走向更加成熟更加定型。

这里有几个问题需要大家在学习中很好地把握。

第一，关于这次全会《决定》的提法与以往提法的不同。从党的十八届三中全会到党的十九大，我们党一个提法是“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”，而这次全会《决定》的提法是“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”，一个叫“完善和发展”，一个叫“坚持和完善”（全会《决定》的二级标题都是“坚持和完善”这种词语），其含义不同，侧重点不同，后者首先强调的是坚持和巩固什么，然后才是完善和发展什么，是制度定力和制度完善的统一。

第二，关于对“根本制度”“基本制度”“重要制度”的理解。全会《决定》提出了“根本制度”“基本制度”“重要制度”等概念，虽然全会《决定》没有对“根本制度”“基本制度”“重要制度”等概念下定义、作出具体阐释，但从《决定》的有关安排中，我们还是能体会出“根本制度”“基本制度”“重要制度”的不同地位、作用及其要求。

根本制度：是定方向、管根本的，反映质的规定性的制度，不能有丝毫动摇，否则就不成其为社会主义。例如，人民代表大会制度，这次《决定》明确为“根本政治制度”；马克思主义在意识形态领域的指导地位是“根本制度”；党

对人民军队的绝对领导制度，尤其是明确“中央军委实行主席负责制是坚持党对人民军队绝对领导的根本实现形式”等。

基本制度：是框定国家基本形态及其基本运行机制的制度。党的十八大报告已经明确，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度是基本政治制度；党的十五大第一次明确公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度，后来历次全国党代会重申了“公有制为主体、多种所有制经济共同发展是基本经济制度”。这次全会进一步把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等”一并界定为社会主义基本经济制度的内容，从而丰富和发展了“社会主义基本经济制度”的内涵。

重要制度：是由根本制度、基本制度派生的、规定某一领域重要事项的主体性制度，它随着实践发展要不断完善、不断改进。我个人体会，从“排除法”的角度看，凡党的重要文献特别是这次《决定》的内容里有，但又没有被明确为“根本制度”“基本制度”的制度，都可以称之为“重要制度”。

根本制度、基本制度、重要制度，依其稳定度而言，根本制度是要坚守的，基本制度是要长期保持的，重要制度是要依据时代条件和实践经验需要不断调整、完善的。

第三，关于党的领导制度与“根本制度”“基本制度”“重要制度”等制度的关系问题。《决定》把“坚持和完善

党的领导制度体系”置于其它 12 个制度体系之首，置于“统领地位”，体现了党是领导一切的要求，体现了把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节的要求。有的同志把党的领导制度简单地说成是根本制度，这个需要再斟酌一下。在一般语境下说党的领导是我国的根本制度，是没有问题的，但在“比较”语境下，恐怕不妥，因为从《决定》的安排来看，党的领导制度比《决定》已经明确的几个“根本制度”地位和作用还要高，所以不能简单把党的领导制度与《决定》已经明确的政治、文化、军事领域“根本制度”等量齐观。党的领导制度体系，是其它 12 项制度体系的共同的统领者。在“比较”语境下，有的同志把党的领导制度说成是“最重要最根本的制度”，虽然，加了一些修饰词，但依然不准确。

第四，关于如何看待政治制度和经济制度的摆位问题。在一些地方的学习宣传中，有的同志提出，经济很重要，经济是基础，为什么没有把经济制度摆在政治制度的前面，而是摆在政治制度的后面；还有的同志说，十九大报告把经济建设的安排放在第五部分（五、贯彻新发展理念，建设现代化经济体系），而把政治建设放在第六部分（六、健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治），也就是放在经济建设部分之后，这怎么理解呢？我理解这个不矛盾。党的代表大会的政治报告，从社会主义现代化建设总体布局这个角度，不管是“两位一体”“三位一体”“四位一体”，还是“五位一体”，都把对经济建设的部署摆在政治建设部署之前，这既是一个惯例，也符合以经济建设为中心的党的

基本路线的要求，但这并不妨碍专题研究制度建设的文献把政治制度摆在经济制度之前。一个国家的政治制度虽然决定于这个国家的经济基础，但政治制度又反作用于这个国家的经济社会基础，乃至起到决定性作用。在一个国家的各种制度中，政治制度处于关键环节。习近平总书记多次强调“坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。”所以，政治制度摆在经济制度前面是有道理的。

第五，关于《决定》对社会主义基本经济制度内涵作出的重要拓展和深化问题。根据马克思主义政治经济学理论，国家基本经济制度是由其社会生产关系决定的。社会生产关系由生产、分配、交换和消费4个基本环节构成，这4个环节之间的关系又是相互联系相互作用的。党的十五大第一次明确提出，“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”。当时的表述明确了所有制问题即社会生产环节的生产资料归属关系是基本经济制度的内容，还没有涉及分配、交换和消费等环节，这样的认识一直延续到党的十九大报告的表述。这次全会《决定》深化了、发展了这方面的认识，即在党的十五大确定的基本经济制度基础上作出重大理论创新，把公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等，确定为社会主义基本经济制度，这一新论断涵盖了社会生产关系的4个环节，充分体现了基本经济制度中所有制、分配制度和经济体制3个

方面制度的相互联系、相互支撑和相互促进的关系，这是对我国改革开放 40 多年经验特别是党的十八大以来新经验的一个科学总结，为推动经济高质量发展、建设现代化经济体系提供了理论支撑和制度支撑。

四、科学阐明了国家制度与国家治理体系和治理能力之间的关系，指明了把我国制度优势更好地转化为治理效能的路径依赖

《决定》指出，“中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。”从这段论述可以看出，制度是治理的依据，治理是制度的实践，两者是相辅相成的。必须看到，国家制度和国家治理体系、国家治理能力虽然有紧密联系，但又不是同一回事，不是国家制度成熟了，国家治理体系就会自然而然地完善、国家治理能力也自然而然地强。只有国家制度、治理体系、治理能力形成了正相关的关系，才能把制度优势更好地转化为治理效能，这启示我们，必须做好以下工作。

第一、要坚定制度自信。教育引导广大干部群众认识到，中国特色社会主义制度和国家治理体系经过长期实践检验，来之不易，必须倍加珍惜；做到完善和发展我国国家制度和治理体系，必须坚持从国情出发、从实际出发，既把握长期形成的历史传承，又把握党和人民在我国国家制度建设和国家治理方面走过的道路、积累的经验、形成的原则，不能看到别的国家有而我们没有就简单地认为有缺陷，就要搬过

来；也不能看到我们有而别的国家没有就简单地认为是多余，就要去除掉。

第二、要做好制度建设。既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性，又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度，推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。

第三、要健全治理体系。在我国，国家治理体系是由众多子系统构成的复杂系统，这个系统的核心是中国共产党，人大、政府、政协、监察委、法院、检察院、军队、各企事业单位、群团组织、社会组织等都是治理主体，必须形成“党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系”，“完善党和国家机构职能体系”，理顺中央和地方权责关系，“构建从中央到地方权责清晰、运行顺畅、充满活力的工作体系”，努力把党和国家机关、企事业单位、人民团体等治理主体的管理能力和执行能力都提高起来。

第四，提高干部队伍治理能力。各级领导干部要增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，发扬斗争精神，增强斗争本领。广大党员干部要通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，严格按照制度履职尽责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作的能力和水平。（作者：詹成付，中央宣讲团成员、民政部副部长）

（来自于：求是理论网 2019 年 12 月 24 日）

中国制度成就中国之治

万里长江，过西陵峡，一个横亘其间的超级工程——三峡大坝，气势如虹，挽住滚滚东逝水，发挥着最广泛的综合效益。2018年4月，习近平总书记来到这里，仔细察看三峡工程和坝区周边生态环境，语重心长、字字千钧：“三峡工程是国之重器”，“是我国社会主义制度能够集中力量办大事优越性的典范”。

神女应无恙，当惊世界殊。从孙中山先生“以水闸堰其水”的初步设想，到毛泽东同志“在三峡这个总口子上卡起来”的宏伟擘画，只有在中国共产党领导的社会主义制度下，才空前激发起亿万中国人民的聪明才智和冲天干劲，更立西江石壁，截断巫山云雨，驯服桀骜江河，圆了无数国人开发和利用三峡的伟大梦想！

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。在《坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化》这篇重要文章中，习近平总书记从深厚历史底蕴、多方面显著优势、丰富实践成果三方面深刻阐述了坚定制度自信的一系列方向性、根本性、全局性问题，从坚持和巩固、完善和发展、遵守和执行三方面对学习贯彻落实党的十九届四中全会精神提出明确要求，为全党全社会坚定“四个自信”，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和基本遵循。

深思熟虑的重大决断

制度，定国安邦之根本。制度稳则国家稳，制度强则国家强。古今中外任何一个国家，政权要巩固，社会要稳定，人民要富裕，都离不开制度的保障，离不开有效的治理。对我国这样一个具有深厚历史文化积淀、超大规模国土面积和人口的发展中社会主义大国来说，用一套什么样的制度、以什么样的方式来治理，无论是古人的传统智慧，还是其他国家的既有模式，都无法也不可能为我们提供现成的答案。马克思恩格斯也只能从科学社会主义的基本原则出发，为后人勾勒社会主义制度的宏观构想。在中国搞社会主义，建立和坚持完善社会主义制度体系，只有靠中国共产党人自己去探索实践，总结升华。

在这篇重要文章中，习近平总书记开宗明义：“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。”站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，我们党召开十九届四中全会专门就这个重大问题进行研究部署，正是习近平总书记结合我们党的深厚探索实践基础，特别是党的十八大以来的探索实践成就，从政治上、全局上、战略上进行全面考量，反复思考、深谋远虑作出的重大决策。

1992年，邓小平同志在南方谈话中作出一个重大判断：“恐怕再有三十年时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”

实践持续推进，认识不断深化。在中国共产党人的接力探索中，推动我国制度更加成熟、更加定型的神圣使命，历史性地落到了以习近平同志为主要代表的当代中国共产党人的肩头。在党的十八大以来治国理政的伟大实践中，总书记胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，以高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，作出一系列重要论述和重大部署，有效推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化明显提高。

2013年，在具有划时代意义的党的十八届三中全会上，总书记创造性提出“国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，明确提出“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”的全面深化改革总目标，强调“真正实现社会和谐稳定、国家长治久安，还是要靠制度，靠我们在国家治理上的高超能力，靠高素质干部队伍”。

2014年，在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上，总书记从世界历史和近代以来我国社会变革过程两个维度，鞭辟入里地阐明了“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”的深刻内涵，强调从形成更加成熟更加定型的制度看，我国社会主义实践的前半程已经走过了，后半程的主要历史任务就是完善和发展中国特色社会主义制度，形成一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。

2017年，在党的十九大作出的全面建成社会主义现代化强国的战略安排中，总书记鲜明提出了我国制度建设和治理

能力建设的目标，即到二〇三五年，“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”；到本世纪中叶，“实现国家治理体系和治理能力现代化”。

2018年，党的十九届二中、三中全会分别就修改宪法、深化党和国家机构改革作出重大部署，党和国家组织结构和管理体制由此进行了系统性、整体性重构，我国制度建设和治理能力建设迈出了新的重大步伐。

2019年，新中国迎来了70华诞。70年来，中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，最根本的原因，就是习近平总书记在这篇重要文章中深刻指出的，“党领导人民建立和完善了中国特色社会主义制度，形成和发展了党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，不断加强和完善国家治理”。中国仅用了70年时间，就构建起根本制度、基本制度、重要制度相辅相成的科学制度体系，既表明社会主义在中国取得了巨大成功，也表明中国共产党人对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识和把握，升华到全新的高度。

从人类社会发展史上的经验教训看，70年到100年这个时期对一个国家的制度建设来说尤为关键，制度走向成熟定型，国家发展就能更加繁荣昌盛；形不成一套可靠的制度，国家发展就可能会走向衰落。这样的历史现象，具有警示和借鉴意义。为党和国家长治久安计、为中华民族伟大复兴谋，需要认真总结新中国成立以来在社会主义制度建设、国家治理体系和治理能力建设方面的经验，进而明确未来一个时期

制度建设、治理体系和治理能力建设的着力点和目标任务。

我们党胜利召开具有开创性、里程碑意义的党的十九届四中全会，以历史为根基，以现实为依据，以未来长治久安为目标，“全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大政治问题”，为实现“两个一百年”奋斗目标，把新时代改革开放推向前进，应对风险挑战、赢得主动，提供了坚强有力的保证。

中国大地上生发的制度和治理体系

1949年9月21日晚，中南海怀仁堂，中国人民政治协商会议第一届全体会议隆重开幕，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。

这一天，作为出席会议的特邀代表，出版人张元济的心情久久不能平复。这位唯一和光绪、孙中山、袁世凯、蒋介石都打过交道的人，亲历过戊戌变法，几乎目睹了晚清以来所有的改良与失败、革命与热血。这次北京之行，他将抵御外侮的民族英雄林则徐的文集《林文忠公政书》送给毛泽东，寄寓着对一种人类历史上全新制度和中國美好未来的深切期盼。

不负人民所愿，走过建立新中国、建设新中国的辉煌历程，人民政协之所以成为实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量，就在于这一制度深深植根于中国历史文化，产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义光辉实践。同样，中国特色社会主义制度和国家治理体系之所以具有强大生命力，就是习近平总书记在这篇重要文章中指明的：“中国特色社会主义制度和国家治理体系

是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系”，“具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑”。

江河万里必有源。习近平总书记端起历史的望远镜，系统总结中华民族在几千年历史演进中形成的关于国家制度和国家治理的丰富思想和成功实践，深刻论述了中国特色社会主义制度和国家治理体系的深厚历史底蕴。中华民族数千年创造的灿烂文明，就是中国特色社会主义制度和国家治理体系的底蕴所在。大道之行、天下为公的大同理想，六合同风、四海一家的大一统传统，德主刑辅、以德化人的德治主张，以和为贵、好战必亡的和平理念，等等，这些都是中华优秀传统文化的重要组成部分，也是历朝历代国家治理的重要思想源泉。在这篇重要文章中，总书记特别指出，马克思主义传入中国后，科学社会主义的主张之所以受到中国人民热烈欢迎，并最终扎根中国大地、开花结果，决不是偶然的，“而是同我国传承了几千年的优秀历史文化和广大人民日用而不觉的价值观念融通的”。这就科学阐明了马克思主义与中华优秀传统文化的内在联系，贯通了中国特色社会主义制度和国家治理体系的历史根脉。

“鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。”这是习近平总书记在国际国内多个场合反复阐述的深刻道理。回望历史，中华民族拥有悠久历史和灿烂文明，但近代以后也经历了血与火的磨难。为了实现民族复兴，中国试穿了各种各样的“鞋子”，但都“不合脚”，走不好路，因此无一例外地失败了。只有中国共产党把马克思主义国家学说与中国实际结合起

来，才逐步找到并创造出中国特色社会主义制度，“使当代中国焕发出前所未有的生机活力”。

在这篇重要文章中，总书记从制度演变、制度创新层面，系统梳理回顾了中华民族从辉煌跌入苦难，再在中国共产党带领下毅然奋起、创造辉煌的艰辛历程，深刻阐明：中国特色社会主义制度和国家治理体系，“是党和人民长期奋斗、接力探索、历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，我们必须倍加珍惜，毫不动摇坚持、与时俱进发展”。

多方面显著优势的奥秘

宁夏银川闽宁镇，绿树成荫，农家小院鳞次栉比，工厂车间热火朝天。谁能想到，20多年前这里还是一片“空中不飞鸟，地上不长草，风吹沙砾满地跑”的戈壁滩。翻天覆地的巨变，源于一种具体的实际制度——东西部协作扶贫的“闽宁模式”，这是1997年时任福建省委副书记习近平到这里调研对口帮扶工作后的一大创举。

今昔对比，沧海桑田。从“干沙滩”变成“金沙滩”，闽宁的蝶变正是我国脱贫攻坚伟大工程的缩影，是中国特色社会主义制度威力的彰显。党的十八大以来，我国现行标准下农村贫困人口累计减少9000多万人，到2019年底，95%以上的贫困人口已经脱贫，2020年将彻底告别绝对贫困。这样的人间奇迹，“只有共产党能够做，我们社会主义制度能够做，别的地方是做不成的，体现我们制度和政治的优越性”。

如何判断一个制度的优劣？在这篇重要文章中，习近平

总书记带领我们重温了邓小平同志 1980 年在《党和国家领导制度的改革》中的重要论述，重申他在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上提出的“八个能否”标准，强调：“看一个制度好不好、优越不优越，要从政治上、大的方面去评判和把握。”以此衡量，党的十九届四中全会总结提出的中国特色社会主义制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势，符合客观实际、经得起实践检验，这是我们坚定制度自信进而坚定“四个自信”的根底！

为什么我国国家制度和国家治理体系具有“多方面显著优势”？很重要的一点，就是我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，把开拓正确道路、发展科学理论、建设有效制度有机统一起来，不断深化对“三大规律”的认识，及时把先进理念和成功经验转化为制度成果，使我国国家制度和国家治理体系既体现科学社会主义基本原则，又具有鲜明的中国特色、民族特色、时代特色。

我国国家制度和国家治理体系的“多方面显著优势”，源于其作为先进社会制度的本质属性。习近平总书记明确指出：“始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。”正是这样的人民性，决定了我国国家制度和国家治理体系以最广大人民利益为价值取向，植根人民、服务人民，确保改革发展成果更多更公平惠及全体人民，从而彻底摆脱了利益局限，有效克服了一些国家存在的党派纷争、利益集团偏私、少数政治“精英”

操弄等痼疾。

强大的自我完善能力，也是“多方面显著优势”的重要源泉。习近平总书记深刻指出：“科学社会主义和空想社会主义的一大区别，就在于它不是一成不变的教条，而是把社会主义看作一个不断完善和发展的实践过程。”审视历史和现实，中国特色社会主义制度和国家治理体系之所以能够有效革除体制机制弊端，在改革中不断发展完善，日益走向成熟定型，得益于对一切有利于中国发展进步经验的吸收借鉴，始终坚持“以我为主、为我所用，去其糟粕、取其精华”。总书记充满自信地宣示：“随着全面深化改革向纵深推进，我国国家制度和国家治理体系必将在国际竞争中赢得更大的比较优势，展现出更为旺盛的生机活力”！

实践作证

北京展览馆，“伟大历程 辉煌成就——庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展”，如同一块磁石，吸引着人们从四面八方赶来。第一批国产汽车、第一颗原子弹、中国航天员首次太空行走、“复兴号”动车组、世界最大单口径射电望远镜、首款大型客机C919……一个又一个奇迹，生动展现了新中国日新月异的变化，极大振奋了民族自尊心自信心。

70年，从经济总量仅有600多亿元，到90多万亿元，连续多年稳居世界第二大经济体，对世界经济增长贡献率接近30%；从普遍吃不饱、穿不暖，到人民追求的是更加美好的生活，中国共产党团结带领人民书写了人类历史上改天换地的壮丽一页！

国家制度和国家治理体系管不管用、有没有效，实践是最好的试金石。在这篇重要文章中，习近平总书记深情回望新中国70年伟大创造，以大历史观深刻总结：“中国特色社会主义制度和国家治理体系具有丰富的实践成果。”这一“丰富的实践成果”，集中体现为70年来我们党领导人民创造的“世所罕见的两大奇迹”：经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。放眼人类文明发展史，除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外，没有任何一种国家制度和国家治理体系能够在这样短的历史时期内创造出这样的奇迹，从而以铁一般的事实，有力实证了中国特色社会主义制度和国家治理体系是真正管用、真正有效的制度和治理体系。

“是非疑，则度之以远事，验之以近物。”纵观国际风云变幻，对比中国特色社会主义“风景这边独好”，中国人民深知，中国特色社会主义制度和国家治理体系具有无可比拟的优越性，西方的月亮并不比中国的圆。习近平总书记要求全党同志特别是各级领导干部做政治上的明白人，很重要的一条就是任何时候任何情况下都要坚定“四个自信”，决不能自失主张、自乱阵脚。

关键在党

“没有共产党就没有新中国，共产党，辛劳为民族，共产党他一心救中国……”70多年来，伴随着从亿万中国人民心中流淌出来的动人旋律，党团结带领人民走过烽火连天的革命岁月，走过热火朝天的建设年代，走在波澜壮阔的改革时期，走进中国特色社会主义新时代。

在这篇重要文章中，习近平总书记鲜明指出：“中国特

色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。党的领导制度是我国的根本领导制度。”总书记的重要论述，蕴涵着党领导人民进行革命、建设、改革“最可宝贵的经验”，是对实践成果和现实要求的理论升华和制度定型。

党的领导与中国特色社会主义制度天然一体、密不可分。只有在中国共产党的领导下，才能建立完善中国特色社会主义制度；削弱党的领导，或者离开了党的领导，中国特色社会主义制度也就无法独立存在。坚持党的全面领导，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。党的十八大以来，习近平总书记为此倾注了巨大心血，主持召开一系列重要会议，发表一系列重要讲话，作出一系列重大部署。他反复强调：“我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是‘众星捧月’，这个‘月’就是中国共产党”；“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”；“党政军民学、东西南北中，党是领导一切的”；“坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保党的路线方针政策和党中央决策部署不折不扣得到贯彻落实”，等等。这些重要论述，深刻阐明了新时代加强党的全面领导的重大意义、重要任务，具有厚重历史感和极强现实针对性。

全面加强党的领导，是党的十八大以来以习近平同志为

核心的党中央治国理政最重要成就、最鲜明特征。党的十九届四中全会总结实践经验，提出健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，提供了根本保证。

坚持党的领导，最重要的是坚定维护党中央权威和集中统一领导、维护党的领导核心。“两个维护”是党的十八大以来我们党的重大政治成果和宝贵经验，是全党在革命性锻造中形成的共同意志，是最重要的政治纪律和政治规矩。维护习近平总书记核心地位，就是维护党中央权威和集中统一领导；维护党中央权威和集中统一领导，首先要维护习近平总书记核心地位。做到“两个维护”，广大党员干部特别是高级干部必须进一步增强政治敏锐性和政治鉴别力、提高政治能力，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位；必须把“两个维护”体现在各方面制度建设和事业发展中，贯彻到党和国家工作的全过程各方面，落实到行动上。

坚守本根

“根之茂者其实遂，膏之沃者其光晔。”历史和现实已经雄辩证明，中国特色社会主义制度来之不易，深得人民拥护、具有强大生命力和巨大优越性。只有毫不动摇地坚持和巩固这一制度，包括根本制度、基本制度、重要制度等各方面各领域的制度，才能使其长久地发挥治国理政的强大效能。

在这篇重要文章中，习近平总书记深刻指出，党的十九届四中全会总结实践经验，在我们党已经明确的根本制度、

基本制度、重要制度的基础上作出一些新的概括，并以社会主义基本经济制度、马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度等为例进行了生动阐释。这些论述讲清了中国特色社会主义制度和国家治理体系的重大创新，对我们应“坚持什么、巩固什么”具有重要的指导意义。

比如，把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制”确定为社会主义基本经济制度。将这三项制度都作为社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是对社会主义基本经济制度内涵作出的重要发展和深化，必须毫不动摇坚持和巩固。

比如，明确提出“坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度”。这是我们党第一次把马克思主义在意识形态领域的指导地位作为一项根本制度确立下来，是关系党和国家事业长远发展、关系我国文化前进方向和发展道路的重大制度创新，必须毫不动摇坚持和巩固。

中国特色社会主义制度，是对党和国家各方面事业作出的制度安排，我国国家治理一切工作和活动都要依靠这一科学制度体系展开。对此，习近平总书记明确要求：无论是编制发展规划、推进法治建设、制定政策措施，还是部署各项工作，都要遵照这些制度，不能有任何偏差；领导干部特别是高级干部必须坚定不移坚持这些制度，想问题、作决策、抓落实都要自觉对标对表；各级党委（党组）发挥领导、把关作用，关键就是看所领导的地方、部门、单位在各项工作

中是否执行和落实了这些制度。只有这样，才能保证方向不偏，政治上不出问题。

日日新，又日新

“新故相推，日生不滞。”在这篇重要文章中，习近平总书记指出：“制度更加成熟更加定型是一个动态过程，治理能力现代化也是一个动态过程，不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。我们提出的国家制度和治理体系建设的目标必须随着实践发展而与时俱进，既不能过于理想化、急于求成，也不能盲目自满、故步自封。”这一重要论述，深刻揭示了人类社会制度发展的客观规律。

制度是理念的凝结、实践的积淀。人类历史表明，制度的建立和巩固，往往经过艰难曲折，都有一个从不成熟到成熟的过程。比如，创制于西周的周礼、周制，像分封制、宗法制、礼制等，从形成到定型用了几百年。英国从1640年发生资产阶级革命到1688年“光荣革命”形成君主立宪制度，用了几十年时间，而这套制度成熟起来时间就更长了；法国从1789年发生资产阶级革命到1870年第二帝国倒台、第三共和国成立，其间经历了多次复辟和反复辟的较量。整个资本主义制度，经历了几百年时间才逐渐成熟起来，从资本主义生产关系在封建社会萌发到在世界上占统治地位，用去五六百年时间。

仅仅经过70年发展，中国特色社会主义制度就随着实践的发展逐步成熟定型。这是一件了不起的成就，在我国社会主义建设史乃至世界社会主义运动史上都具有标志性意义。但也要看到，随着中国特色社会主义进入新时代，我国

发展处于新的历史方位，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国国家治理面临许多新任务新要求，必然要求中国特色社会主义制度和国家治理体系随着时代与实践的发展更加完善、不断发展。

党的十九届四中全会提出的目标和任务，很多都是我国国家制度和国家治理体系建设中的空白点和薄弱点，具有鲜明的问题导向。习近平总书记明确要求：“在实际工作中，必须突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。”各级党委（党组）要在党中央统一领导下，紧密结合本地区本部门本单位实际，推进制度创新和治理能力建设，抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署。要鼓励基层大胆创新、大胆探索，及时总结提炼基层创造的行之有效的治理理念、治理方式、治理手段，不断推动各方面制度完善和发展。

推进制度创新和治理能力建设，还要处理好发挥主观能动性和同党中央保持高度一致的关系。习近平总书记特别强调，各地区各部门各单位进行制度创新和治理能力建设既要积极主动，又要遵循党中央统一部署和国家法律制度规定，不能不讲规制，不能不守章法，更不能草率行事，关键是把全会确定的目标任务落到实处。

时时生威、处处有效

1990年5月17日，福州市郊五凤山迎来了南京军区某

师师部。此时，部队面临着许多现实困难：能不能修一条战备路？能不能解决三百多名随军家属落户和一百多名随军子女入学的问题？

“要特事特办，马上就办”，面对难题，冒雨前来的时任福州市委书记习近平没有丝毫犹豫。很快，一条2.5公里的公路通车，从规划到竣工仅用了一个月；全师符合条件的随军家属，全部落户福州；跟随父母辗转多地的孩子们进入了福州的小学、中学读书……从五凤山下的军营开始，“马上就办”四个字激荡八闽大地，其深刻的理论价值和现实意义历久弥新。

制度的生命力在于执行。“马上就办”，体现的就是习近平总书记对制度执行力一贯的高标准、严要求。党的十八大以来，他在多个重要场合，从尊崇制度、维护制度、执行制度上，对抓好各领域、各环节、各层级工作的落实，提出明确要求和严肃告诫。他反复强调：“制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分气力要花在这上面”；“党纪国法不能成为‘橡皮泥’、‘稻草人’”，“没有免罪的‘丹书铁券’，也没有‘铁帽子王’”；“加大贯彻执行力度，让铁规发力、让禁令生威，确保各项法规制度落地生根”，等等。

“口言之，身必行之。”在这篇重要文章中，习近平总书记严厉批评了当前党内和社会上在制度执行方面存在的一些问题，比如有的人对制度缺乏敬畏，根本不按照制度行事，甚至随意更改制度；有的人千方百计钻制度空子、打擦边球；有的人不敢也不愿遵守制度，甚至极力逃避制度的监管，等等。原因何在？说到底，是制度执行上出了问题，一

些人只想从中受益而不愿受到约束。要看到，有制度而不执行，再好的制度也是摆设；进一步说，有了好的制度而不执行，往往比没有制度危害更大。中国特色社会主义制度如何发挥出治国理政的强大效能？总书记提出明确要求，“必须强化制度执行力，加强对制度执行的监督”，为各级党委和政府以及各级领导干部这些“领头羊”，划出了一系列“硬杠杠”：切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率；构建全覆盖的制度执行监督机制，把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程；把提高治理能力作为新时代干部队伍建设重大任务，引导广大干部提高运用制度干事创业能力。

“却顾所来径，苍苍横翠微。”在党和人民的长期艰辛探索中，中国特色社会主义制度和国家治理体系已经成长为参天大树，为当代中国发展进步筑牢了制度根基。新时代新实践，这一制度和治理体系必将更加成熟定型，更好转化为国家治理效能，服务和保障民族复兴千秋伟业！

（来自于：求是理论网 2020年1月1日）

高校要上好新时代爱国主义教育大课

初心和使命，激励着党领导中国革命和建设事业从胜利走向胜利。党创办的中国特色社会主义大学同样要牢记精神源点，肩负起党赋予高校的特殊使命任务。在长期的办学实践中，北京理工大学传承红色基因，对标立德树人根本任务要求，把爱国主义教育作为人才培养的重中之重，坚持上好新时代爱国主义教育大课，为青年学生打好思想底色，奠定成才之基，为一流大学建设发展注入强大动力。

1. 立足“教什么”，高度聚焦教育内容

《新时代爱国主义教育实施纲要》提出了八项基本内容，从我国独特的历史和国情出发，确立了新时代爱国主义教育内容的内在规定性和基本遵循。北理工在开展爱国主义教育实践中，紧紧围绕八项基本内容，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循，把中国特色社会主义和中国梦教育作为贯穿始终的主题主线，把国情教育和形势政策教育、民族精神和时代精神教育、党史国史改革开放史教育、中华优秀传统文化教育、祖国统一和民族团结进步教育、国家安全教育和国防教育六个方面作为历史维度与现实维度协同教育的主要面向，通过融合课内课外、线上线下、学校社会各个方面的资源力量，在历史与现实、国际与国内的对比中，引导大学生深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，牢记红色政权是从哪里来的、新中国是怎么建立起来的，帮助大学生实现“四个正确认识”，坚定“四个自信”。

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，北理工把爱国主义教育纳入学习教育重点内容，加强党史、新中国史与北理工校史“三部历史教育”，抓好典型选树与宣传、宣讲“三项宣传教育”，着力党员领导干部、党员教师和学生骨干“三大群体教育”，不断放大爱国主义教育辐射效应。

2. 探索“怎样育”，系统建构教育体系

爱国主义教育作为高校思想政治教育的一项重要内容，要遵循教育规律、思想政治工作规律和大学生成长成才规律，坚持因事而化、因时而进、因势而新，运用科学有效的方式方法手段创造性开展，让教育行为直达内心、形成共鸣。北理工在推进新时代爱国主义教育过程中，着力抓课堂教学的主渠道主阵地作用，建好思政课这一立德树人关键课程，推动思政课程、课程思政同向同行，强化“价值塑造、知识养成、能力锻炼”三位一体人才培养实践；着力打造高素质教师队伍，把好教师入口关，建立师德师风建设长效机制，系统提升教师思想政治素质，让懂信仰的人讲信仰，让有爱国奋斗精神的教师讲爱国。

同时，着力提升第二课堂爱国主义教育的亲和力感召力，创新教育形式载体方法手段，形成对第一课堂的积极补充和生动呼应，让第二课堂成为爱国主义教育的价值高地。比如，值新中国成立70周年之际，北理工在师生中广泛讲述“新中国第一个国庆日的北理工故事”——1948年底至1949年初，华北大学工学院150名师生参与平津解放接收工作，这是北理工政治可靠的鲜明体现。之后，伴随新中国成立，北理工随党中央由河北迁入北平办学。为了保障开国大

典顺利举行，学校师生积极参加天安门广场清理工作，在劳动竞赛中荣获第1名。1949年10月1日，师生光荣参加开国大典，在天安门金水桥边接受党中央检阅，并参加了阅兵仪式之后的群众游行活动。北理工通过讲好这个故事，为师生标定新时代北理工人同庆国庆的精神源点，激扬学生爱国奋斗精神，系起共同的价值纽带。

3. 把握“如何爱”，不断提升教育实效

爱国主义不是空洞的口号，不是虚无缥缈的海市蜃楼。爱国主义教育的过程是培养爱国之情、砥砺强国之志、实践报国之行相统一的过程，是用教育启迪青年学生坚定理想信念、振奋报国之志的过程。因此，在开展爱国主义教育实践中，北理工首要引导青年学生深刻准确把握爱国主义之“爱”，是爱党爱国爱社会主义三者的有机统一，青年学生理性爱国就要坚定不移坚持党的领导这一中国特色社会主义最本质特征和最大制度优势，坚定不移坚持走中国特色社会主义道路这一实现国家富强的根本保障和必由之路，以坚定的信念、真挚的情感把新时代中国特色社会主义事业一以贯之进行下去。

同时，北理工重视教育青年学生用实际行动践行“爱国”，表达“爱国”，拿出实质性举措带动青年学生把自己的理想同祖国的前途、把自己的人生同民族的命运紧密联系在一起，扎根人民、奉献国家。比如，学校制定一系列文件制度、出台相应支持保障政策鼓励和引导毕业生到国防、到基层、到西部、到祖国最需要的地方建功立业，毕业生到国防系统就业人数占直接就业人数的三分之一，到基层就业人

数逐年攀升。基于对爱国主义之“爱”的系统思考和把握，北理工还注重引导学生既关注我们的民族和国家，又尊重世界各国的历史特点、文化传统，鼓励师生致力于构建人类命运共同体。

坚持用新时代爱国主义精神铸魂育人，是建设中国特色世界一流大学的根本要求和应有之义。高校要把新时代爱国主义教育贯穿一流人才教育培养全过程，让新时代爱国主义精神焕发新活力。（作者：北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心 执笔人：包丽颖）

（来自于：求是理论网 2019 年 12 月 31 日）

主编：张 清

电话：88364778

审核：孙宜山

E-mail: xcb@sdu.edu.cn

终审：桑晓旻
